龙岩市国土空间总体规划

（2021–2035 年）

公开成果稿

龙岩市人民政府

福建省人民政府文件

闽政文〔2024〕117号

福建省人民政府关于《龙岩市国土空间总体规划（2021—2035年）》的批复

龙岩市人民政府：

你市《关于批准龙岩市国土空间总体规划（2021—2035年）的请示》（龙政综〔2024〕8号）收悉。现批复如下：

一、原则同意省自然资源厅审查通过的《龙岩市国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。《规划》是龙岩市空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，请认真组织实施。《规划》实施要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记对福建工作的重要讲话重要指示批示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中

心，统筹发展和安全，促进人与自然和谐共生。要围绕推动高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务，紧扣高质量建设国家生态文明试验区、海峡两岸融合发展示范区等重要使命，深入实施区域协调发展战略、区域重大战略，积极融入闽西南协同发展区和对接粤港澳大湾区、厦漳泉都市圈，用好革命老区重点城市对口合作机制、我省山海协作机制，大力建设国家创新型城市、客家文化（闽西）生态保护实验区、闽西革命老区高质量发展示范区，努力打造先进制造业基地、商贸物流中心、智慧城市、新时代革命老区振兴发展样板。

二、筑牢安全发展基础。落实最严格的耕地保护制度、生态环境保护制度、节约用地制度，严守粮食、生态、资源安全底线。到2035年，龙岩市耕地保有量不低于170.86万亩，其中永久基本农田保护面积不低于156.179万亩；生态保护红线面积不低于6390.08平方千米；城镇开发边界扩展倍数不超过省级下达的控制数；用水总量不超过省级下达的指标。严守历史文化保护线、洪涝风险控制线等各类控制线，全面锚固高质量发展的空间底线。

三、优化国土空间格局。落实主体功能区战略、新型城镇化战略、乡村振兴战略，发挥区域比较优势，优化主体功能定位，细化主体功能区划分，统筹好生产、生活、生态空间，推动高颜值生态、高质量发展、高品质生活的有机统一。坚持区域协调、城乡融合，着力构建“三屏、三廊、多组团”的市域国土空间开发保护格局，科学优化中心城区空间布局，合理安排居住用地，

统筹配置教育、医疗、文化、体育、养老等公共服务设施，系统建设公共开敞空间；分区分类优化乡村空间布局，完善城乡生活圈，推动城乡基础设施和公共服务一体化，全方位提升城乡建设品质。

四、夯实安全韧性支撑。加强生态环境分区管控，保护生态廊道和生态网络，推进生态系统保护和修复，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线。强化文化遗产和自然遗产整体科学保护和系统活化利用，严格保护“福建土楼”（世界文化遗产）及历史文化名城、历史文化街区、历史文化名镇、历史文化名村、传统村落等重要历史文化遗产，以及长征、革命老区、原中央苏区等红色遗产，切实传承好历史文脉、红色血脉。完善区域综合交通运输体系，推进公路、铁路、机场等基础设施资源衔接融合，促进综合交通运输通道复合高效利用。健全公共安全和综合防灾体系，优化防灾减灾救灾设施区域布局，加强城市地质安全风险防控，保障城市生命线稳定运行，提高国土空间的安全韧性。

五、维护规划的权威性。《规划》是对龙岩市国土空间作出的全局安排，是市域国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。坚决贯彻落实党中央、国务院关于“多规合一”改革的决策部署，不得在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。强化国土空间规划的指导约束作用，下级国土空间规划要服从上级国土空间规划，详细规划、相关专项规划要服从国土空间规划。按照定期体

检和五年一评估的要求，健全国土空间规划实施监测评估预警机制，将规划评估结果作为规划实施监督考核的重要依据。建立健全规划监督、执法、问责联动机制，实施规划全生命周期管理。

六、做好规划实施保障。龙岩市人民政府要加强组织领导，明确责任分工，健全工作机制，完善配套政策措施。做好《规划》印发和公开，强化社会监督。建立健全市县国土空间规划委员会制度，发挥对国土空间规划编制实施管理的统筹协调作用。组织加快完成县、乡两级国土空间总体规划，以及详细规划、相关专项规划编制工作，推动进一步形成统一、细化的国土空间规划体系，更好统筹国土空间开发保护。坚持统一底图、统一标准、统一规划、统一平台，充分发挥国土空间规划“一张图”系统和国土空间基础信息平台作用，提高空间治理水平，确保《规划》确定的各项目标和任务落地落实。《规划》实施中的重大事项要及时请示报告。

福建省人民政府

2024年4月3日

（此件主动公开）

抄送：省委办公厅、省委各部门，省人民政府各部门、各直属机构，省军区。

省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省监委，省法院，省检察院。

各民主党派福建省委员会，省工商联。

福建省人民政府办公厅　　2024年4月3日印发

目 录

第一章 总则 ····· 8

第二章 规划基础 ····· 11

第一节 现状特征与问题 ····· 11
第二节 机遇与挑战 ····· 12

第三章 目标与战略 ····· 14

第一节 发展目标 ····· 14
第二节 城市定位 ····· 14
第三节 空间战略 ····· 16

第四章 构建国土空间新格局 ····· 18

第一节 重要控制线划定 ····· 18
第二节 主体功能区划定 ····· 19
第三节 国土空间总体格局 ····· 20
第四节 规划分区与用途结构优化 ····· 20

第五章 农业空间与乡村振兴 ····· 23

第一节 农业空间格局 ····· 23
第二节 耕地保护 ····· 24
第三节 乡村空间布局与乡村振兴 ····· 24
第四节 农村土地综合整治 ····· 25

第六章 生态空间 ····· 27

第一节 生态保护格局 ····· 27
第二节 自然保护地体系 ····· 28
第三节 自然资源保护利用 ····· 28
第四节 生态空间保护修复 ····· 30

第七章 城镇空间 ····· 32

第一节 城镇空间格局 ····· 32
第二节 市域城镇体系 ····· 33

第八章 中心城区 ····· 35

第一节 空间发展策略 ····· 35
第二节 建设用地布局 ····· 36
第三节 居住用地布局 ····· 37
第四节 产业空间布局 ····· 38

第五节 公共服务设施 · 38
第六节 城市道路交通 · 40
第七节 市政基础设施 · 42
第八节 蓝绿系统网络 · 45
第十节 整体城市设计 · 48
第十一节 城市更新改造 · 50
第十二节 综合防灾减灾 · 51
第十三节 地下空间开发利用 · 53

第九章 魅力空间 · 54

第一节 历史文化遗存保护利用 · 54
第二节 自然景观资源保护利用 · 56
第三节 城乡特色景观体系 · 57
第四节 全域旅游新格局 · 58

第十章 基础设施支撑体系 · 59

第一节 综合交通体系 · 59
第二节 水资源调配 · 61
第三节 能源布局 · 61
第四节 信息基础设施 · 63
第五节 环境卫生设施 · 63
第六节 综合防灾减灾 · 64

第十一章 区域协调发展 · 69

第一节 融入国家区域重大战略 · 69
第二节 深化闽西南协同发展 · 70

第十二章 规划实施保障 · 72

第一节 加强党的领导 · 72
第二节 规划传导体系 · 73
第三节 县（市）发展指引 · 74
第四节 近期行动计划 · 77
第五节 规划全生命周期管理 · 80

第一章　总则

第 1 条　规划目的

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》和福建省委、省政府有关工作要求，保障国家和区域重大战略任务实施，建立责权清晰、科学高效的国土空间规划体系，整体谋划龙岩市新时代国土空间开发保护格局，加快建设闽西革命老区高质量发展示范区，谱写全面建设社会主义现代化国家龙岩篇章，特编制《龙岩市国土空间总体规划（2021-2035 年）》（以下简称“《规划》”）。

第 2 条　指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神、习近平总书记关于革命老区振兴发展的重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、践行新发展理念、服务和融入新发展格局。坚持以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为规划的出发点和着力点，提升人民群众获得感和幸福感。坚持生态优先、绿色发展、节约集约、促进城镇发展由外延扩张向内涵提升转变，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全。

第 3 条　地位与作用

《规划》是对《福建省国土空间规划（2021-2035 年）》的落实和深化，是龙岩市可持续发展的空间蓝图，是城市落实新发展理念、实施高效能空间治理、促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是市域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，具有战略性、协调性、综合性和约束性。《规划》是编制下位国土空间总体规划、详细规划的依据，是相关专项规划的基础，是开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

第 4 条　规划依据

1.《中华人民共和国土地管理法》

2.《中华人民共和国城乡规划法》

3.《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》

4.《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见〉的通知》

5.《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》

6.《全国国土空间规划纲要（2021-2035 年）》

7.《福建省国土空间规划（2021-2035 年）》

8.其他相关法律法规和技术规范

第 5 条　规划期限

规划期限为2021-2035年。规划基期年为2020年，近期到2025年，目标年为2035年，远景展望至2050年。

第6条　规划范围

市域：龙岩市行政辖区范围，重点统筹全域全要素规划管理，侧重国土空间开发保护的战略部署和总体格局。

中心城区：新罗城区北至南三龙铁路、西至西外环、南至厦蓉高速扩容线、东至高速东环线及部分周边区域。细化土地使用和空间布局，侧重功能完善和结构优化。

第7条　强制性内容

文本条款中加下划线的内容为强制性内容。强制性内容原则上不得修改。因国家重大战略调整、国家重大项目建设、行政区划调整等确需修改的，按国土空间规划修改程序进行。

第二章　规划基础

第一节　现状特征与问题

第 8 条　地理格局

龙岩市位于福建西南部，地处闽粤赣三省交界。东与泉州市、漳州市接壤，西与江西省赣州市交界，南邻广东省梅州市，北接三明市，处于沿海地区与内陆腹地的结合部，是闽南沿海连接内地的主要通道。境内地势东高西低，北高南低，武夷山脉南段、玳瑁山、博平岭等山岭沿东北-西南走向，大体呈平行分布。全市平均海拔 652 米，千米以上山峰 571 座，最高峰为玳瑁山区的狗子脑主峰，海拔 1811 米，最低点位于永定区峰市镇芦下坝永定河口，海拔 69 米。龙岩市是福建省三条大江-闽江、九龙江、汀江的发源地，境内溪河众多，分别属于闽江沙溪、九龙江北溪、汀江和梅江水系。市域总体呈现“山、水、城”相互交融的地理格局。

第 9 条　城市特征

龙岩市具有红色、绿色、古色和特色四大特征：红色，龙岩是全国著名革命老区、原中央苏区核心区，是毛泽东思想重要发祥地、红军长征重要出发地。绿色，龙岩市生态环境质量长期保持全省前列，是国家生态文明建设示范区、国家园林城市、国家森林城市、全国林业改革发展综合试点市、国家林业碳汇试点市，长汀水土流失治理成为全球生态修复典型。古色，

龙岩是享誉海内外的客家祖地、国家级客家文化（闽西）生态保护实验区。特色，一产有闽西特色现代农业；二产形成了有色金属、机械装备两大主导产业以及新材料、新能源、电子信息、节能环保等四个战略性新兴产业；三产重点发展以古田红色游、永定土楼游、长汀古城游、丹霞温泉游、休闲生态游等等五大品牌为主的文旅产业。

第 10 条　现状和问题

近年来，城市基础设施不断完善，南三龙铁路、厦蓉高速龙岩段、永杭高速等建成通车，龙岩新机场选址获中国民航局批复。生态建设保持领先，城市建设稳步推进，资源利用效率持续提高、空间品质持续提升，但也存在着中心城区能级不足、综合交通水平偏低、产业结构不尽合理、城镇体系不够完善、旅游配套滞后、人口外流等问题尚待解决。

第二节　机遇与挑战

第 11 条　发展机遇

1. 中央支持革命老区振兴发展。党的二十提出支持革命老区加快发展。国务院出台支持龙岩与粤港澳大湾区共建产业合作试验区、建设龙岩跨境电商综合试验区、中央国家机关及有关单位对口支援龙岩 7 个县（市、区）等等政策措施。

2. 中央支持闽西革命老区高质量发展示范区建设。2022 年 3 月，国务院批复同意建设闽西革命老区高质量发展示范区并由国家发改委印发建设方案。

3.融入粤港澳大湾区。

国家支持龙岩与粤港澳共建产业合作试验区，明确龙岩与广州建立对口合作关系。2022年起陆续开通动车、直飞航班及龙龙高铁部分路段，广州多家世界500强企业产业项目落地龙岩。

第12条　面临挑战

1.面对统筹生态保护与城市发展面临的新形势。全市平整地多为永久基本农田及耕地，可大面积开发的用地少且分布不均，中心城区发展空间尤为紧张。

2.需应对区域一体化中的竞合关系带来的新挑战。城镇体系不完善、城乡二元结构失衡、产业结构不合理等问题突出，亟需提升空间保障能力，增强城市综合竞争力和吸引力。

3.要满足人民对美好生活向往产生的新需求。优质住房、文化、教育、体育、卫生、养老等公共服务供给成为市民群众的主要期待和诉求。

4.面临中国式现代化对城市治理提出的新考验。需健全空间治理体系，完善规划实施政策机制，提升城市精细化管理水平，实现规划全生命周期管理。

5.响应自然灾害风险对应急管理体制的新要求。易受暴雨、洪涝、台风、地质灾害等影响，地处国务院划定的全国25个地震重点监视防御区内。，局部存在水资源短缺问题，部分水质需提升，空气质量在全省领先。

第三章　目标与战略

第一节　发展目标

第 13 条　国土空间开发保护目标

到2035年，资源环境和经济布局更加均衡，区域协调和城乡一体化水平显著提升，形成集约高效的城镇化格局和绿色生活方式，生态治理体系不断完善，建成绿色发展、生态宜居样板城市。国土空间结构优化，空间利用高效，生态、农业、城镇统筹布局，城镇体系更加完善，中心城区辐射力明显增强，现代化产业体系基本形成，打造具有竞争力的国家级产业园区。人民生活更美好，公共服务均等化，城乡生活圈高品质构建，城市宜居水平和龙岩特色魅力空间显著提升。

第二节　城市定位

第 14 条　城市性质

龙岩市是闽粤赣交界地区区域性中心城市、先进制造业基地，全国重要的红色、客家文化生态旅游城市。

第 15 条　战略定位

1. 国家生态文明建设示范市

坚持“绿水青山就是金山银山”理念，巩固生态环境优势，统筹山水林田湖草沙一体化保护修复，创新生态文明体制机制，

推广“长汀经验”和“武平经验”。创建国家水土保持高质量发展先行区，扎实推进全国林业改革发展综合试点市建设。加快绿色转型，发展绿色产业，推进碳达峰碳中和，倡导绿色生产生活方式，形成绿色发展的“龙岩模式”。

2.革命老区共同富裕示范市

以高质量发展和高品质生活为目标，完善城乡基本公共服务体系，推动教育、医疗等公共服务共建共享。推进以人为核心的新型城镇化，融入两岸融合发展示范区。提升中心城市品质，建设南部新城（龙岩高新区）、北部新城（厦龙合作区），支持县城特色化发展，形成“一县一特色”，区域竞争力明显提升。

3.国家全域旅游示范市

打造古田红色游、永定土楼游、长汀古城游、丹霞温泉游、休闲生态游等五大品牌，加大古田会议旧址群等革命遗址遗迹保护力度，争创全国红色旅游融合发展示范区。突出福建土楼（永定）、长汀国家历史文化名城等的研究保护和开发利用，加强非遗保护传承，推进客家文化（闽西）生态保护实验区建设。整合区域文旅资源，培育旅游精品线路，打造核心旅游品牌，建设文旅康养消费中心，创建国家全域旅游示范市。

4.国家创新型城市

实施创新驱动战略，提升科技创新能力，加强产学研融合，建设高水平、专业化的创新创业平台，打造市级产业研究院，构建重大战略协作平台，创建国家双创示范基地。提升先进制

造业核心竞争力，强化制造业高端化、智能化、绿色化发展，发展新质生产力，打造区域先进制造业中心。

5.闽粤赣省际枢纽城市

建设一流开放平台，运营好中欧班列，推进中国-塞尔维亚“两国双园”项目建设。积极推进龙岩跨境电商综合试验区建设，打造闽粤赣省际区域物流和供应链中心。发挥闽粤赣三省交界区位优势，完善铁路、机场、高速等交通网络，打造承东启西、连通沿海内陆发展轴和南平-三明-龙岩山区绿色发展带的重要枢纽。

第三节 空间战略

第 16 条　创新驱动战略

发挥南部新城和北部新城的示范作用，优化营商环境，建设高水平创新型城市。发展现代产业体系，探索“一区多园”“一园多区”模式，推动产业空间集约高效，建设区域布局合理、产业特色鲜明、服务功能完善的产业园区，促进“产城人”融合发展。

第 17 条　区域协同战略

积极融入粤港澳大湾区，深化与广州对口合作，共建产业合作试验区。推进闽西南协同发展，深化山海协作，加强山海协作园区载体建设。强化枢纽作用，加快龙岩新机场建设，提高铁路效率，强化“一带一路”经贸合作及龙台交流，提升区域竞争力。

第 18 条　生态示范战略

统筹城市发展与安全，保障生态系统安全，保护耕地资源。推进绿色园区、低碳社区建设，推进全域国土整治和生态修复。推广“长汀经验”“武平经验”，探索林业碳汇交易，推动生态文明建设和绿色发展的“龙岩模式”，树立山水林田湖草沙和谐共生的生态城市典范。

第 19 条　文化强市战略

赓续革命老区精神，弘扬红色基因，传承红色文化和客家文化，融合红色、客家、绿色，推动全域旅游。加强红色旧址和土楼等历史文化资源的保护及活化利用，整合城乡旅游资源，打造福建土楼世遗品牌，完善旅游设施，提升龙岩文化影响力和吸引力。

第 20 条　品质跃升战略

完善城乡公共服务，优化居住用地和保障性住房空间，补齐民生短板，推进高品质蓝绿公园、绿道建设。以中心城区为核心构建城镇社区生活圈。提升县城和中心镇综合服务能力，以县城和中心镇为核心，构建分层覆盖、适应乡村生产生活的基本生活圈。

第四章　构建国土空间新格局

第一节　重要控制线划定

第 21 条　永久基本农田保护红线

按照保质保量要求，将保障粮食安全和重要农产品供给、实施永久特殊保护的耕地划为永久基本农田保护红线。到 2035 年，全市永久基本农田保护面积不低于 156.179 万亩。落实最严格的耕地保护制度，推进数量、质量、生态“三位一体”特殊保护。

第 22 条　生态保护红线

将全市在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的陆域、水域等区域划入生态保护红线，全市划定生态保护红线面积 6390.08 平方千米（958.51 万亩）。包括自然保护地、重要湿地、区级以上饮用水水源一级保护区。

第 23 条　城镇开发边界

按照节约集约、绿色发展要求统筹划定城镇开发边界，作为规划期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设，完善城镇功能、提升空间品质的区域边界。到 2035 年，全市划定城镇开发边界 410.10 平方千米（61.51 万亩）。主要为龙岩市中心城区、县城、建制镇以及各类开发区。

第二节　主体功能区划定

第 24 条　主体功能区划定

落实福建省主体功能分区，实施区县差异化发展。

新罗区、永定区为城市化地区。加强人口和产业集聚，适度扩大城镇发展规模，优化城镇空间格局。支持重大产业项目优先在城市化地区布局。适度超前布局公共服务和基础设施。切实严格保护耕地以及水面、湿地、林地和文化自然遗产，统筹保护城市间绿色屏障，加快城市绿地生态系统建设，打造宜居宜业宜游的魅力人居环境。

上杭县、连城县、漳平市为农产品主产区。加强耕地保护和高标准农田建设，提升农业现代化水平，为保障粮食安全和特色农业发展提供支撑。优化农业种植结构和空间布局，推动农产品向优势产区集中。培育农业特色品牌，挖掘农业空间多元价值。

武平县、长汀县为国家级重点生态功能区。合理控制国土开发强度和城乡建设用地增量。优化林地、水面、湿地等蓝绿空间结构，加强水源涵养、水土保持和生物多样性保护，提高生态环境质量。建立健全产业准入负面清单制度，严控不符合主体功能定位的各类开发建设活动。

第三节　国土空间总体格局

第 25 条　构建“三屏三廊多组团”总体格局

统筹全市国土空间开发和保护，总体形成“三屏三廊多组团”国土空间总体格局。

三屏：武夷山脉、玳瑁山脉和博平岭山脉为主体的生态屏障，充分发挥山区水源涵养、水土保持、防风固沙、生物多样性保护等重要生态服务功能。

三廊：汀江、九龙江、闽江三条水系廊道，结合各级河流，连通重要湖泊、湿地、绿道，构建生态廊道，避免城镇“摊大饼”式发展。

多组团：新罗、永定、上杭、武平、长汀、连城、漳平等城镇组团。

第四节　规划分区与用途结构优化

第 26 条　统筹规划分区与管控

统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，加强全域全要素国土空间用途管制。在市域层面划分生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区等 6 类国土空间规划分区。

生态保护区为具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的自然区域，生态保护红线集中划定的区域。依据生态保护红线相关管理办法实施管理。

生态控制区为生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。以保护为主，实行“约束指标+详细规划”管制方式。在不降低生态功能、不破坏生态系统的前提下，可依据相关规定适度开发利用。

农田保护区为永久基本农田相对集中需严格保护的区域。依据永久基本农田保护的相关法律法规进行管理。

城镇发展区为城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。依据城镇开发边界相应的管理办法进行管理。

乡村发展区为农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。依据农业、农村相关法律法规管理。

矿产能源发展区为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。依据《中华人民共和国矿产资源法》及其配套法规进行管制。新建矿山按照绿色矿山建设规范进行规划、设计、建设和生产。

第 27 条　优化国土空间用途结构

保障生态安全和粮食安全，稳定农用地、自然保护地规模；严格控制新增建设用地，加大现状建设用地挖潜和存量盘活，提高土地利用效率。

严格保护耕地，落实占补平衡制度，做到总量不减少、质量不降低。加强对生态公益林、防护林保护和建设，提高林分质量和森林综合效益。加强园地改造和管理。

严控建设用地总量，优化建设用地结构，推进城镇建设用地集约化发展，引导村庄建设用地减量化，保障区域基础设施用地，推动城乡建设用地“增减挂钩”。严格保护湿地、河流、湖泊，推进空闲地、盐碱地、裸土地等未利用地的开发利用。

第五章　农业空间与乡村振兴

第一节　农业空间格局

第 28 条　打造特色现代农业聚集区

发展省级现代农业产业园，培育和推进各县（市、区）现代农业产业园建设。支持闽台农业合作推广示范县和闽台农业融合发展示范基地建设。支持各县（市、区）建设优质农产品生产基地、农产品加工产业园、预制菜产业园。统筹开发利用农业休闲观光与生态旅游资源，协同提升特色优势产业，打造特色现代农业集聚区、闽西南绿色农业优势带、闽台农业融合发展示范区。

第 29 条　优化种植业空间

保护粮食生产空间，全市划定 830.67 平方千米（124.60 万亩）水稻生产功能区，加快建设和管护水稻生产功能区，任何单位、个人不得擅自占用或改变用途。优先在永久基本农田、粮食生产功能区建设高标准农田，提高粮食产能。稳定蔬菜种植，永定区、新罗区和漳平市发展都市近郊蔬菜，推动大棚设施蔬菜生产，配套加工基地，建立绿色蔬菜生产加工基地，提高蔬菜自给率。长汀县、上杭县、连城县、武平县发展绿色蔬菜生产，连城县重点发展富硒蔬菜种植，确保“菜篮子”供应。做强花卉苗木产业。

第 30 条　优化畜禽业布局

鼓励合理利用荒山、荒地、林地等发展畜禽规模养殖，支持畜牧业“上山进园”，发展闽西特色林下经济。加快发展地方特色家禽养殖加工基地，推进产业化建设。

第 31 条　拓展淡水渔业空间

稳定和改造现有池塘养殖区，鼓励因地制宜利用丘陵山坳荒芜地、沼泽地和低产山垄田发展渔业。支持特色高效养殖产业，支持工厂化设施渔业，推广现代化养殖小区建设。合理开发水库水域养殖区。发展流域养殖区。推广稻渔生态综合种养。积极发展休闲渔业。

第二节　耕地保护

第 32 条　耕地资源保护

坚持最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度。落实耕地保护大政同责，市党委、政府将耕地保有量足额带位置分解下达各县（市、区），加强耕地质量建设，保障全市粮食安全和农产品质量安全，实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护要求，到 2035 年，全市耕地保有量不低于 1139.05 平方千米（170.86 万亩）。

第三节　乡村空间布局与乡村振兴

第 33 条　优化乡村空间布局

实施村庄分类管控制度。应在乡镇国土空间总体规划和村庄规划中落实村庄建设要求。提升农村人居环境。加快实施重

要门户、重点景观区域村庄裸房整治和“平改坡”。坚持“一户一宅”的原则，加强宅基地审批管理。推行农村住宅建筑通用图集，形成有地域特色的村庄建筑风貌。推进农村厕所革命、农村生活垃圾治理、农村污水治理和农房整治。推进村庄路旁、水旁、宅旁和村旁绿化。推动基础设施互联互通，加快农村幸福院、村卫生所、村污水处理站、村垃圾分类收集点等标准化、规范化建设。

第 34 条　推进乡村振兴

推进城乡融合发展。坚持县、乡、村同步推进，突出特色培育，着力机制创新，促进全面振兴，推进城乡基本公共服务均等化，全面提升农村教育、医疗、社会保障、养老、文化、体育等公共服务水平。

因地制宜编制村庄规划，统筹考虑项目用地需求。探索旅游综合用地开发模式，对在城镇开发边界以外的乡村旅游、休闲农业等建设用地，依据建（构）物占地面积及必要的环境用地等布局，依法依规供应土地。合理保障乡村振兴用地需求，将其纳入农村一二三产业发展用地予以保障。

第四节　农村土地综合整治

第 35 条　农用地整治

将国土综合整治与落实农业现代化、乡村振兴、脱贫攻坚、生态文明建设等国家战略相结合，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。

第 36 条　农村建设用地综合整治

开展空心村治理、旧村复垦，盘活农村闲置、低效用地，提升农村建设用地利用效率，保障乡村振兴和农村产业融合发展用地。

第六章　生态空间

第一节　生态保护格局

第 37 条　筑牢生态屏障

保护自然山体生态系统，强化武夷山、博平岭、玳瑁山等山脉生态屏障对全域生态安全的基础作用，保障水源涵养、水土保持和维持生物多样性功能。严格禁止改变山体形态与破坏地形地貌的建设行为。

第 38 条　贯通生态廊道

建设生态风景林，打造连接重要自然保护区和物种栖息地的森林生态廊道。构建汀江、九龙江、闽江、梅江等水系生态廊道，串联各级河流，连通重要湖泊、湿地等生态保护空间。以沿高速公路（铁路）和国省道、沿汀江、九龙江河道及主要支流、环城一重山为重点，打造重点区域林相改造示范带。依托城市绿道，提升生态空间的连通性。加强生态空间的连通性，对于重要生态系统的连接区域，保留或建设必要的隧道、高架桥梁，防止公路、铁路对生态系统的人为切割。

第 39 条　提升生态节点

保护饮用水水源保护区、具饮用价值和开发利用价值的地下水资源补给与径流区、重要湖泊水体、重要湿地、主要江河源头等，提升大型公园，形成多节点的生态保护空间，促进人与自然和谐发展。

第二节　自然保护地体系

第 40 条　自然保护地分级管控

划定自然保护地19处,总面积805.09平方千米,占全市国土面积的4.23%。包括3处自然保护区、13处自然公园及3处风景名胜区。按照生态保护红线的管理规定对自然保护地实施分级管控。自然保护地核心保护区原则禁止人为活动；自然保护地核心保护区外禁止开发性、生产性建设活动，允许在不破坏生态功能的前提下，按照相关法律法规开展有限人为活动。相关项目涉及使用林地的，应当符合使用林地有关政策。

第三节　自然资源保护利用

第 41 条　森林资源

严格保护交通干线两侧、环城市周边一重山以及高程在800 米以上或坡度在 25 度以上的天然林、生态公益林等,除国防建设、国家重大工程项目建设等特殊需要外，禁止占用重点保护区域的天然林地或生态公益林地。其他林地优先保障基础设施、公共事业和民生项目建设，严格控制商业性项目使用重点区位的商品林。到 2035 年，全市森林覆盖率、林地保有量不低于省下达的目标指标。

涉及国有林场和森林公园的项目要符合《福建省国有林场管理办法》《福建省森林公园管理办法》以及森林公园总体规划的要求。森林公园内严禁开矿、开垦、挖沙、采石、建设高尔夫球场、房地产、私人会所、工业区等。

第 42 条　水资源

保护现状水系，优化河湖功能，提升水资源保护能力，强化水功能区监测与管理，完善九龙江、汀江、闽江、梅江等流域的保护与整治，推进区域协同治理，江河湖库水源涵养与保护能力明显提升。全市汀江、九龙江、闽江等流域干流和主要支流（汇水面积>50 平方千米以上）水质优良（达到或优于III类）比例达到 100%。

加强对龙岩盆地、高陂盆地、庙前盆地、雁石盆地、岩前盆地、长汀朝斗岩等区域岩溶地下水资源水源水质保护。开展重要饮用水水源保护区划定，严格执行饮用水水源保护区执法监管和环境状况评估，强化保护与治理。

加强 27 个现状水源地的保护，完善地表、地下水源保护区建设。科学划定水源保护区。到 2025 年，县级以上集中式饮用水水源地水质达标率达 100%，农村饮用水水源地水质达标率稳步提高。到 2035 年，集中式饮用水水源地水质达标率达 100%。农村分散式饮用水水源地水质达标率达 90%。

第 43 条　湿地资源

严格保护重要湿地及其他一般湿地。除国家重大项目、防灾减灾项目、湿地保护项目、线性基础设施建设项目，省级以上重点水利及保护设施、航道、港口等工程外，禁止占用省级重要湿地。建设项目规划选址、选线审批或者核准时，涉及省级重要湿地和一般湿地的，应当符合法律法规的要求。到 2035 年，全市湿地保护率完成上级下达任务。

第 44 条　矿产资源

推进矿业绿色发展，按照“保护优先、适度开发”的原则，全力保障国家能源资源安全，保障民生资源要素。支持战略性矿产找矿行动，加强战略性矿产资源勘查开发的空间和用地保障。大力推广应用矿产开发利用新技术、新设备和新工艺，鼓励矿山企业开展矿产资源节约与综合利用，提高矿产资源开发利用水平，持续推进绿色矿山建设。

第四节　生态空间保护修复

第 45 条　矿山生态修复

加强在采矿山地质环境治理恢复，促进矿业绿色发展。按照自然恢复、辅助再生、生态重建、转型利用等修复方式分类有序推进废弃矿山生态修复，到2025年完成历史遗留矿山生态修复任务2.36万亩。积极探索利用市场化方式推进矿山修复，改善提升废弃矿区整体生态功能。

第 46 条　湿地和水生态保护修复

保护湿地生态系统，实行湿地分级管理，完善国家湿地公园基础设施。规划铁路、公路部分路段涉及“水环境优先保护区”区域，应按相关规定落实水生态环境保护要求。涉及饮用水水源保护区的应依法依规进一步优化。坚持“三水”统筹，加强流域面源控制，优化畜禽养殖和淡水养殖布局，强化流域水污染精准治理和水环境风险防控。加强水生态保护修复。建立生态保护与修复合作机制，加强九龙江流域水生态环境协同

保护，实施汀江-韩江生态补偿项目，推进流域山水林田湖草沙一体化修复工程。

第 47 条　森林生态保育修复

推广集体林权制度改革“武平经验”，创新森林生态修复方式，精准提升森林质量。重点保育修复长汀县、连城县、漳平市的生态公益林。

第 48 条　地下水污染风险管控

全面推进全国地下水污染防治试验区建设，开展全市地下水环境状况调查评估，实施地下水污染防治重点区管理，推进地下水饮用水水源补给区划分和保护，加强重点监管企业防渗漏措施和风险管控，加强地下水监控井建设与管理，建立完善地下水环境监测网。

第 49 条　土壤污染综合防控

加强土壤污染重点监管单位源头防控，全面遏制土壤污染，有效管控土壤环境风险。

第七章　城镇空间

第一节　城镇空间格局

第 50 条　提升新型城镇化水平

到 2025 年城镇化水平 68%；到 2035 年，城镇化水平 75%，人均城镇建设用地面积不高于 125 平方米。

第 51 条　优化城镇空间结构

统筹城镇发展，构建“三纵两横多中心”网络化、开放式城镇空间结构。

三纵两横：依托厦蓉高速、漳武高速、长深高速、政永高速、潮南高速，构建五条城镇发展轴线。

多中心：形成“一主二副三次”中心结构。一主，中心城市，打造引领龙岩发展的增长核心；二副，长汀县城依托历史文化资源和产业条件发展，引领市域西北部发展，联系辐射江西。上杭县城依托优越自然条件和工业基础，承担文化旅游、创新产业等职能，联动广东，打造生态文明建设示范县。三次，武平、连城、漳平等县域中心。

第二节　市域城镇体系

第 52 条　完善市域城镇体系

建立“市域中心-市域副中心-县域中心-中心镇--一般镇”五级城镇体系。

市域中心：引领龙岩发展的增长核心，为新罗区、永定区及上杭县古田、蛟洋构成的龙岩中心城市。

市域副中心：长汀依托历史文化资源和产业条件发展作为引领市域北部发展的副中心；上杭依托红色旅游、矿产资源及其深加工形成引领市域西部发展的副中心。

县域中心：带动县域发展的核心区域，为武平城区、连城城区和漳平城区。

中心镇：乡村地区的主要服务中心，促进城乡统筹和乡村振兴的关键节点，包括适中、小池、白沙、湖坑、湖雷、下洋、新桥（漳平）、永福、双洋、南阳、白砂、才溪、稔田、姑田、朋口、北团、新泉、庙前、桃溪、十方、岩前、河田、濯田、新桥等中心镇。

一般镇：乡村地区的次要服务中心，满足乡村一定的公共服务、教育等。有计划的撤并小城镇，集中建设中心镇，完善城镇体系，大力加强基础设施和公共设施建设，逐步实现土地集约、产业集聚、人口集中。

第 53 条　统筹市域战略空间

加快龙岩市中心与外围各组团的“产城人”融合力度，统筹规划建设南部新城、北部新城，拉开城市框架、扩展建设用地空间。

依托现有产业园区，建设龙岩与粤港澳大湾区产业合作试验区，实施一批标志性跨区域合作项目，共建一批特色产业合作平台，打造粤港澳大湾区入闽创新创业的桥头堡。

整合对台农业合作空间，加快建设“台湾小镇”，将永福镇打造成闽台农业融合发展示范园区。加快建设上杭闽台农业融合发展产业园、闽台农业合作推广示范县、闽台农业融合发展示范基地。

第八章　中心城区

第一节　空间发展策略

第 54 条　范围和规模

中心城区范围包括新罗区东城、南城、西城、北城、中城、西陂的所有行政区范围及曹溪、铁山、东肖、红坊部分区域，北至南三龙铁路、西至西外环、南至厦蓉高速扩容线、东至高速东环线及部分周边区域，总面积 154.40 平方千米。

第 55 条　空间结构和发展策略

形成“一轴四片区”的空间结构。一轴，以龙岩大道为城市主轴；四片区，即核心片区、北部片区、西部片区、南部片区。

核心片区：北至北二环、西至西锦公园、南至厦蓉高速、东至东外环。是龙岩市政治、经济、文化中心，是高新技术产业及创新创业平台。打造中央商务区，形成城市会客厅；推进旧城改造，促进功能疏解；提升动车站周边城市品质；提升曹溪、东山等板块宜居品质。

北部片区：北二环以北的区域。依托会展中心、未来城、龙州工业园区形成城市商贸会展区、现代宜居社区、现代产业转型升级示范区。加快未来城开发；促进龙州工业园和东宝山工业园转型升级，推动牛坑、东宝片区“产城人”融合发展；加快铁山用地梳理。

西部片区：西锦公园以西的红坊区域。依托交通区位优势打造龙岩仓储物流中心、高铁枢纽经济板块、生态宜居板块。要推进紫金山、红炭山现代宜居板块建设；积极推动红坊高铁站规划建设。

南部片区：以东肖为主，厦蓉高速以南、西锦公园以东区域。发展旅游康养产业、教育科研产业和总部经济。依托龙岩高新技术产业开发区（龙岩经开区），建设工业总部基地，打造高端制造集聚区；依托龙岩学院和东肖文化底蕴，打造文教中心，形成人文科技客厅。

第二节　建设用地布局

第 56 条　统筹空间规划分区

中心城区城镇开发边界范围内，基于主导功能划分为 8 类功能分区，主导用途分区内可布局符合功能要求的配套用地与兼容用地。

居住生活区是以住宅建筑和居住配套设施为主要功能导向的区域。

综合服务区是以提供行政办公、文化、教育、医疗以及综合商业等服务为主要功能导向的区域。

商业商务区是以提供商业、商务办公等就业岗位为主要功能导向的区域。

工业发展区是以工业及其配套产业为主要功能导向的区域。

物流仓储区是以物流仓储及其配套产业为主要功能导向的区域。

绿地休闲区是以公园绿地、广场用地、滨水开敞空间、防护绿地等为主要功能导向的区域

交通枢纽区为以机场、港口、铁路客货运站等大型交通设施为主要功能导向的区域。

战略预留区是为城镇重大战略性功能控制的留白区域。

第三节　居住用地布局

第 57 条　完善住房供应体系

建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房体系，促进商品住房与公租房、经济适用房、限价商品房建设协同推进，稳步扩大保障性住房供应，实现住房总量平稳增长、住房结构有所优化。

第 58 条　优化住房空间布局

根据人口分布导向，合理确定居住用地空间布局，合理调控居住用地供应规模和供应时序。加强新增居住用地规模控制与分布引导，有序推动老旧小区、城中村、棚户区等城市更新改造。

在产业园区周边、城中村改造地区等重点布局保障性住房，促进供需适配和职住平衡。在中心城区未来城、东肖、红坊等片区适当布局保障性住房，优化保障性住房空间布局。

第 59 条　建设完整居住社区

构建完整居住社区。按照基本公共服务设施完善、便民商业服务设施健全、市政配套基础设施完备、公共活动空间充足、物业管理全覆盖、社区管理机制健全等要求，补齐已有居住社区短板缺项，推进新建居住社区配套建设。

第四节　产业空间布局

第 60 条　完善物流空间布局

重点打造红坊、铁山两大物流集聚区。红坊物流集聚区以服务机械装备、快递物流、农产品交易、医药产业为主，铁山物流集聚区以服务冷链、电商新零售、农产品加工产业为主。

第 61 条　优化工业空间布局

中心城区工业空间主要布局在龙岩高新技术产业开发区（龙岩经开区）、龙州工业园区、未来城产业园，结合盘活利用闲置低效工业用地进一步优化园区用地布局，推进工业用地提质增效。

第 62 条　划定工业用地控制线

中心城区划定工业用地控制线，具体线位在专项规划中划定。

第五节　公共服务设施

第 63 条　文化设施

重点完善市区级公共文化设施，建设文化设施集聚区。加

强乡镇（街道）、社区（村）基层公共文化设施建设，统筹提升建设多功能基层综合文化服务中心（综合文化站）。

第 64 条　教育设施

完善中小学校幼儿园基本公共教育设施布局。提升高等教育与中等职业学校布局，全面提升职业学校办学条件。优化终身教育设施，合理布局老年大学分校区及教学点。

第 65 条　体育设施

优化现有大型体育场馆的使用率与功能升级，利用公园、绿道、边角地等，新建一批全民健身中心、社区体育公园、中小型体育场馆、多功能运动场、健身步道等全民健身设施。推动新建居住小区按规定配建健身设施。

第 66 条　医疗卫生设施

提升区级以上医疗卫生设施布局，推进省级区域医疗中心（市第一医院分院综合院区）、龙岩市公共卫生中心等建设。优化社区卫生服务中心（社区医院）布局，加强公益性社区卫生服务站建设。加快推进医养结合，完善医养结合服务设施布局。

第 67 条　社会福利设施

完善区级以上社会福利设施布局，推进原龙岩市社会福利中心二期用地继续用于养老机构建设，推进新罗区养护院、中高端养老机构等建设。街道、社区主要布局居家社区养老服务设施，分别设置街道级养老服务照料中心和社区级养老服务照

料中心。完善公益性殡仪服务设施建设，倡导绿色节地生态葬式，鼓励公益性安葬（放）设施建设。

第六节　城市道路交通

第 68 条　总体目标

构建现代化城市综合交通体系，大力发展公共交通，着力提升慢行交通，合理控制小汽车交通，逐步限制摩托车交通。建设对外畅达的闽西南枢纽城市、高效出行的带型公交都市、智慧安全的绿色交通城市。

第 69 条　客运枢纽

以“无缝衔接”为目标，建立航空、铁路、长途汽车、城市（乡）公交、旅游交通、私家车、出租车（网约车）等多种交通方式为一体的综合交通枢纽，含龙岩站综合交通枢纽、龙岩西站综合交通枢纽。

第 70 条　对外快速交通

结合国省干道，构建“一环六射”快速公路网系统，带动区域产业和经济发展。一环：为中心城区外环线，主要由东环路、南外环、西外环、北外环组成 。六射：G235（城区至龙雁方向）、G319（城区至古蛟方向）、G235-SLH04（城区至高坎、永定方向）、G319-SLZ01（城区至东肖、古竹方向）、G358（江山-古田）、G358（东山-永福）。

第 71 条　道路交通

规划形成快速路-主干路-次干路-支路（含街巷道路）四级“金字塔”形路网结构。

形成“一环六纵八横”骨架路网。一环为城市外环路，六纵为民园路-红田路、龙腾路、龙岩大道、罗龙路-曹溪路-东肖南路、解放路-莲庄路、东环路，八横为青云路、工业路、人民路-龙川路-东兴路、华莲路-南环路、金鸡路、西锦隧道-双龙路-浮东路、兴业路、石门路。

第 72 条　公共交通

构建由“轨道交通-中运量公交-常规公交”组成的公交线网体系。利用漳龙、龙梅铁路和赣龙铁路通道，建设“Y 型”市域轨道运输网；统筹城镇公交、城乡客运和城区客流走廊，发展中运量公交系统，打造快速公交走廊；加大常规公交线网密度，提升公交的服务水平，作为骨架公交的补给系统。

第 73 条　慢行交通

构建步行和非机动车交通网络，将中心城区内主要公共设施、干道、山体、公园、河湖、景点等有机串联，形成多层次多样式的慢行体系，营造安全、舒适、美丽的慢行环境。到 2035 年，中心城区内基本形成自行车廊道与步行廊道，形成“公交+慢行”绿色健康出行模式。

第 74 条　公共停车

建立与中心城区规模、人口和经济发展相适应的结构合理、设施配套完善、管理智慧高效的城市停车布局体系，形成以配

建停车设施为主导、公共停车设施为补充的城市停车系统。执行差异化停车政策。

第 75 条　智慧交通

构建以“数据支撑、信息研判、科学决策、智慧评价”为体系的“城市综合智能交通系统”，提升交通管理与服务品质，形成城市大智能交通格局。

第七节　市政基础设施

第 76 条　水源工程

科学配制水资源，规划形成以骨干水源为主、多水源支撑的水源格局，城镇供水保障能力稳步提升。在允许开采量范围内将地下水作为战略和应急水源，实现水资源区域空间均衡。

第 77 条　给水工程

以城乡供水一体化为引领，统筹城镇、乡村协调发展，重点推进大水源、大水厂、大管网建设，不断提高规模化和集约化水平，自来水普及率达 95%以上。输水干管实现区域供水互联互通，保障供水安全。

第 78 条　污水工程

完善污水收集处理及污泥处理设施建设，加快推进污水资源化利用，积极推进分流制改造与截流调蓄。到 2035 年，城市生活污水收集管网基本全覆盖，城镇污水处理能力全覆盖，污水处理后排放标准不低于一级 A 标准，全面实现污泥无害化处

置。

第 79 条　雨水工程

构建源头减排、排水管渠、排涝除险、超标应急的城市排水防涝体系，并与城市防洪系统相衔接，保障城市安全运行。

因地制宜设置源头减排设施，加大建筑与小区、城市道路、绿地与广场、水系等城市建设用地对雨水的消纳和利用，从用地源头降低雨水径流总量和峰值流量，缓解城市内涝。

高标准建设城市雨水管渠。中心城区重要地区及城市次干道以上雨水管渠设计重现期不小于 5 年一遇，一般地区不小于 3 年一遇，地下通道和下沉式广场等不小于 30 年一遇。

完善排涝除险体系。综合利用调蓄设施、雨水湿地、城市竖向优化、山洪系统治理、行泄通道、雨水管渠系统、排涝泵站以及河湖水系等工程性措施，基本实现中心城区有效应对内涝防治设计重现期 30 年一遇以内的强降雨。

第 80 条　海绵城市建设

以打造“蓝绿交织、山环水抱、城水共融、韧性智慧、生态宜居”的国家级山地河谷地区海绵城市建设示范城市为目标，按照“源头减排、过程控制、系统治理”的理念，通过“蓝、绿、灰、管”多措并举，对雨水进行吸收、蓄滞和缓释，有效控制雨水径流，实现自然积存、自然渗透、自然净化的城市发展方式，从而实现修复城市水生态、涵养城市水资源、提升城市水安全、改善城市水环境、复兴城市水文化的多重目标，促

进人与自然和谐发展，全面建设生态文明示范城市。

第 81 条　幸福河湖建设

按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，围绕“努力建设龙岩百姓喜爱的美丽幸福河，打造水美城市”的战略定位，以“水清、河畅、岸绿、景美、安全、生态”的幸福河湖为总体目标，通过建设安澜之河、富民之河、生态之河、宜居之河、人文之河和智慧之河，打造幸福河湖“龙岩样板”。

第 82 条　燃气工程

加强天然气输配系统供应能力，提高天然气在能源消费中的比重。构建供需平衡、气源结构合理、主干管网互联互通、应急保障体系完善的现代化城市天然气系统。

第 83 条　电力工程

完善配电网规划建设，保障配电网安全、可靠、经济供电。

第 84 条　通信工程

提高移动通信设施网络发展水平，确保信息化与移动通讯网络发展水平保持领先地位，服务智慧城市建设。加快开展智慧城市应用示范试点。建设完善邮政网点和快递末端服务设施，建成以中心局为中心的集散式速递网、快递干线运输网、物流网和报刊发行网。广播电视传输覆盖率达 100%，积极推进下一代广电网络（NGB）建设。

第 85 条　环卫工程

规划垃圾转运站按小型垃圾转运站进行设置，按城市各功能组团布置，负责各自相应区域内的垃圾转运工作。

第 86 条　城市黄线及管控要求

划定主要水厂、主要污水厂、变电站、天然气门站、应急气源站的城市黄线范围。城市黄线依据《城市黄线管理办法》进行管控。

第八节　蓝绿系统网络

第 87 条　绿地系统

以国家生态园林城市为建设目标，构建以山为屏，以水为脉自然生态融合共生的蓝绿空间网络格局。加强公园绿地建设，建立以综合公园和专类公园为主体，社区公园、游园层次分明的城市公园体系，引导各类城市绿地均衡、系统布局。

严格管控高速公路沿线、铁路沿线以及城市快速路沿线防

护绿地，溪流水系沿线的滨水绿地，大型公园绿地等城市结构性绿地。加大综合公园和社区公园建设力度，通过边角地整理、见缝插绿等方式建设小游园、口袋公园，提升城区公园绿地服务半径覆盖率。

第 88 条　城市绿道

完善从古蛟至高坎的省级绿道，从龙雁至主城区以及从主城区至永福的市级绿道，形成串联山、水、城的绿道网络。

第 89 条　城市通风廊道

保护中心城区外围翠屏山、奇迈山、北山、西锦山等城市楔形山体绿地与城市内部公园广场、河流水系等的联系通道，作为山谷风的重要通道。严格限制山体周边的建筑高度，顺应城市夏季主导风向，建设大型公园绿地或者带状公园作为集中绿地通风载体，加强城市内河蓝线管控，严格管控蓝线外围建筑高度，增大水体面积，疏通内河水系。

第 90 条　城市绿线及其管控要求

对现状绿地公园和规划结构性绿地划定绿线。城市绿线依据《城市绿线管理办法》和《龙岩市城市绿化条例》进行管控。

第 91 条　城市蓝网系统

构建由水体、滨水绿化廊道、滨水空间共同组成的蓝网系统。通过改善流域水系生态环境，提高滨水空间品质，将蓝网建设成为服务市民生活、展现龙岩中心城区城市历史与现代魅力的亮丽风景线。

第 92 条　城市蓝线及其管控要求

主要包括龙津河、龙门溪及其支流葫芦溪、小溪河、陈陂溪及其支流红坊溪和东肖溪等河道防洪岸线。在城市蓝线范围禁止进行对水体保护构成破坏的活动，新建、改建、扩建各类建筑物、构筑物、道路、管线和其它工程设施，必须符合相关规定及蓝线保护和控制要求。

第九节　历史文化保护

第 93 条　文物保护单位及历史建筑

严格保护中心城区内的不可移动文物。包括 1 处全国重点文物保护单位、6 处省级文物保护单位、12 处县级文物保护单位。遵循相关法律法规要求严格保护，深入挖掘和系统阐发文物所蕴含的文化内涵和时代价值，充分发挥文物资源的传承、教育等作用，推动社会文明发展。同时加强改革创新，鼓励社会力量参与文物保护利用工作。

第 94 条　城市紫线及其管控要求

将中心城区范围内的各类历史遗产保护要素，即经县级人民政府公布的历史建筑以及文物保护单位的保护范围界线划为城市紫线，实施分类分级管控。严格按照《城市紫线管理办法》实施管控要求，建立紫线的定期评估与更新机制，根据保护现状与保护发展的要求，动态跟踪、评估、调整保护对象和保护范围。

第十节　整体城市设计

第 95 条　整体城市风貌特色

依托中心城区自然禀赋和人文历史，构建城在山中、河在城中，城望山、山瞰城，红色、河洛文化多元融合，“龙行山水、红色闽西、荟萃岩城”的山水城市特色风貌。

第 96 条　特色风貌区设计引导

中心城区划分为历史风貌管控区、旧城风貌管控区、都市风貌管控区、产城风貌管控区、景观风貌管控区等五类重点风貌管控区。

1.历史风貌管控区：依托闽西工农银行旧址、石粉准星楼、溪连街巷历史建筑等历史文化资源，保护原有建筑风貌、城市肌理、空间格局与周边环境，体现风貌完整性，打造古韵新风的历史之城。

2.旧城风貌管控区：打造旧风犹存、老厂新生的风情之地。

3.都市风貌管控区：风貌区内集中了龙岩市的标志性建筑物，凸显龙岩现代化气息，打造多元时尚、端庄大气的魅力之都。

4.产城风貌管控区：整合周边景观及产业资源，构建品质高效、科技融合的现代产业城。

5.景观风貌管控区：依托河流、涧溪、山地塑造最具特色的景观风貌，构建山、水、城、绿交融的开放空间及活力共享的宜居社区，低碳生态、绿色共享的山水新城。

第 97 条　建筑高度控制

中心城区采用中高强度的开发建设模式，新建和改建建筑高度以多层和高层建筑为主。

山体类的综合公园，蓝线宽度不低于 15 米的河道水体，大锦山公园、莲花山公园、龙津湖等眺望视线廊道周边等未批未建区域，建筑高度以低层建筑为主。城市商务中心、商业中心、

龙岩大道和龙腾路等主干路两侧、龙津湖周边土地价值高的地区，龙岩动车站、高铁站等交通站点周边，以高层建筑为主，引导建筑高度形成片区地标。

第 98 条　特殊地区管控

重点对山边、水边、路边区域的建筑高度、建筑形态、城市天际线等的引导控制。塑造与自然山水相融合，与道路尺度相协调，舒朗平缓宜人的城市形象。严格城市内部相对高度高于 80 米的山体和山体类的综合公园、与城市建设用地的交界地段沿山体保护控制线向外扩展 200 米范围内的未批未建区域的控制。引导龙津湖周边、滨水生态岸线两侧、重要城市山体公园区域天际线，构建望水廊道和观山廊道，形成水穿城、城面河的城市格局。

第十一节　城市更新改造

第 99 条　城市更新方式

坚持“留改拆”并举、以保留利用提升为主，鼓励小规模、渐进式有机更新和微改造，规划龙岩中心城区以“微更新为主，综合改造为辅”的城市更新方式。

第 100 条　城市更新指引

老旧小区改造以居民生活需求为出发点，坚持以问题为导向，重点实施基础类改造，逐步实施完善类改造和提升类改造，杜绝大拆大建，实施精细化微改造。

城中村改造重点以提升居住品质、改善人居环境、消除安全风险隐患为规划目标，总体思路为“微更新为主，综合改造为辅”的改造方式。

老旧厂区改造主要工作为盘活闲置低效工业用地（厂房），采取增容技改、产业更新、破产重组、“腾笼换鸟”、联合招商、政府收储等方式进行改造。

第十二节　综合防灾减灾

第 101 条　强化防灾工程系统

中心城区防洪标准为 50-100 年一遇，其中一般地区为 50 年一遇，重要地段、设施和桥梁为 100 年一遇；内涝防治标准为 30 年一遇；山洪防治标准为 30 年一遇。

按照“拦、截、蓄、排”原则，构建山洪系统防治体系，打造龙岩特色山地海绵公园。中心城区按照 30 年一遇，系统治理城区外围第一重山汇水范围内的山洪，避免山洪入城。联合龙津湖、园田塘蓄洪湿地、石锣鼓湿地等内湖调蓄水体，依靠龙津河、龙门溪、陈陂溪、红坊溪、东肖溪、小溪河、林邦溪等内河作为重要行泄通道，将调蓄水体及行泄通道防洪岸线划定为洪涝风险控制线，加强洪涝风险控制线管控，禁止擅自填埋占用洪涝风险控制空间，严格控制水面面积。洪涝风险控制线的划定应在专项规划中细化落实。

建立以标准站为主体，小、微站为补充的多元化消防救援设施体系。推进一、二级消防站建设，针对老旧小区、城中村、

消防重点单位、高层建筑和农村地区建筑增强消防救援设施，布局小、微型消防站；普通消防站责任区面积原则上应在 4-7 平方千米，消防站布局应充分结合当地易燃易爆等风险企业进行布置。到 2035 年，建成区消防救援 5 分钟可达覆盖率达到 100%。

构建现代人民防空体系，加强人防工程建设的统筹力度，提升城市综合防护能力，到 2035 年，人均人防工程面积不低于 1.4 平方米。

第 102 条　构建应急保障系统

完善应急保障基础设施系统，适度提高重大生命线工程抗灾设防标准，并预留安全储备。

建设市级应急指挥中心和区级应急指挥中心，按照平战结合、平灾结合的原则，健全指挥中心与供水、供电、供气、交通、公安、应急、生态环境等部门的联动机制。

加强完善全市疾病预防控制网络建设，提升突发卫生事件的应急响应和快速检验能力。适当强化公共卫生安全的保障，预留公共卫生防疫用地和设施。

构建救灾物资、生活必需品、医药物资和能源物资储备库网络体系，建成市-区-街道（乡镇）三级应急物资储备网络和应急资源保障信息服务系统。

加强完善监测、预警、决策、处置全链条响应机制，提升突发卫生事件的应急响应和快速检验能力。强化公共卫生安全

的保障，健全突发公共卫生事件应急工作机制。预留公共卫生防疫用地和设施，建立市级公共卫生中心。

加快完善卫生应急救助体系，将龙岩市第一医院列为市级急救中心，推进医疗设施急救功能改造，扩大卫生应急救助队伍。依托现状应急救助中心，完善应急救助医疗设施建设，提升灾时应急救助服务保障能力。

第十三节　地下空间开发利用

第 103 条　规划原则、目标

统筹各类地下市政设施、安全设施、公共服务设施，构建与地上功能有机联系、开发集约高效、功能完善合理、管理科学有效的地下空间体系。

第 104 条　地下空间分区

依托公共服务中心和交通枢纽形成地下空间开发的重点区域，推进地上地下空间整体开发和复合利用，优先安排地下通道、地下停车、地下市政设施、人防及应急防灾设施。

第 105 条　地下空间分层引导

有序引导地下空间竖向利用分层。地下浅层空间（0 至-10 米）主要安排地下商业街、地下商业配套设施、地下娱乐设施、地下通道、地下停车场以及地下市政设施。地下次浅层空间(-10 至-30 米）主要安排地下通道、地下停车以及地下市政设施。地下深层空间（-30 米以下）作为远景开发预留。

第九章　魅力空间

第一节　历史文化遗存保护利用

第 106 条　构建覆盖完整历史文化要素的保护体系

保护世界文化遗产、历史文化名城、历史文化街区、名镇名村及传统村落，不可移动文物和历史建筑、工业遗产和文化公园等多个层级的物质文化遗产保护体系。保护非物质文化遗产代表性项目，鼓励代表性传承人开展传承活动。构建涵盖物质文化遗产和非物质文化遗产两部分的历史文化全域全要素历史文化遗存保护体系，建设国家级客家文化（闽西）生态保护实验区。

第 107 条　划定历史文化保护线

统筹划定包括世界文化遗产核心区和缓冲区，历史文化街区、文物保护单位、历史风貌建筑保护范围和建设控制地带，城市紫线等在内的历史文化保护线，并纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。已纳入工业遗产但暂未认定公布保护范围的历史文化遗产保护要素的，及时落实动态补划。

第 108 条　历史文化要素保护与管控

突出保护永定土楼世界文化遗产。重点保护世界文化遗产核心区，加强对缓冲区的管理与协调。健全文化遗产核心要素监测管理，确保物质文化遗产安全。

整体保护长汀国家历史文化名城。维护长汀县历史文化名

城的传统格局和历史风貌，保持其自然景观和环境，管控历史城区整体形态、建筑高度、建筑体量、建筑风格及建筑色彩。

加强保护历史文化街区。保护长汀县东大街、长汀县店头（建设）-五通街、长汀县南大街、长汀县水东街、上杭县瓦子街、连城县水南街、连城县吴家巷等 7 片历史文化街区。整体保护历史文化街区的布局形态和空间肌理，以及密切相关的山、水、植被等景观环境要素。

保护历史文化名镇、名村及传统村落。重点加强传统村落集中连片保护利用，维护空间格局、传统建筑及周边自然环境，传承生活文化特色和非物质文化遗产。

严格保护不可移动文物和历史建筑。保护文物本体及其周边环境，实施原址保护，加强预防性保护、日常保养和修缮。促进革命遗址遗迹的保护、开发和利用，加快红色文化价值转化。持续推进历史建筑、传统风貌建筑的普查和认定工作，实现应保尽保。

重点保护国家工业遗产，建设长征国家文化公园。鼓励利用遗产建设工业博物馆、开发工业旅游、建设文创产业、培育工业文化研学基地；高质量推进长征国家文化公园建设，建立完善长征文物保护利用体制机制，合理保存长征文化生态。推动古田会议、才溪乡调查、长征出发地、中央苏区核心区等红色资源保护及利用，打造一批红色文化品牌。

建设文化生态保护区，保护非物质文化遗产。建设国家级

客家文化（闽西）生态保护实验区，弘扬客家文化等传统文化。保护客家土楼营造技艺等国家级、省级和市级非物质文化遗产。创新非遗活态传承发展模式，建设一批国家非物质文化遗产传习基地，推动非遗项目与产品产业化发展。

各类历史文化要素及周边环境按照《世界文化遗产保护管理办法》《中华人民共和国文物保护法》《历史文化名城名镇名村保护条例》以及相关法律法规进行管控。

第二节　自然景观资源保护利用

第 109 条　保护重要山体景观

塑造依山、沿江的风貌特色，突出山体森林连绵起伏的生态风貌。保护自然山体生态安全性，严格控制改变山体形态与破坏地形地貌的砍伐植被、违法采矿取石、违法建设等行为。保护山体轮廓完整性，确保各类建设项目不遮挡自然山体。保护山脚线，亮出山脊线，保护城市观山视廊和山体外眺视廊。山脚线以上山区按中低强度开发管控，划定环山景观带，控制好山体与城市空间的景观交界面。

第 110 条　保护重要河湖水系生态景观

保护水面、河道、岸线与水生植物，保留水体自然弯曲的原始形态，加强河湖水岸湿地、草甸、林地、滩涂等特色景观保护。提高水体生态功能，推动水体景观环境塑造。严格控制

滨水绿带，提升滨江环境，打造滨江景观带，划定城市滨水景观廊道。

第三节　城乡特色景观体系

第 111 条　打造红色文化阵地

以中国红色旅游首选地为目标，保护与利用古田会议旧址群、长汀革命旧址群、红色旅游精品线路（金融街）、东肖红色旧址群、中央红色交通线及金砂红色小镇、松毛岭战地遗址、“新泉整训”旧址群，形成以红色文化为特色的市域红色文化网络空间。打造红色研学游基地。增强中心城区红色魅力。

第 112 条　塑造客家文化载体

推进客家文化（闽西）生态保护区建设。发挥福建土楼（永定）、长汀客家首府的特色资源优势，整合汀江两岸资源，形成以客家文化为特色的魅力发展空间。推进国家级旅游度假区国家级文化和旅游融合发展示范区创建。增强中心城区客家文化魅力。

第 113 条　提升绿色生态景观

市域依托冠豸山、梅花山、梁野山景区、天台山、九鹏溪等自然生态资源，形成以生态文化为特色的魅力发展空间。推动冠豸山创建国家 5A 级旅游景区，推进创建世界地质公园。中心城区建设生态文明示范样板和城市生态地标，依托龙津河，凸显城市山水绿色品质魅力。

第四节　全域旅游新格局

第 114 条　构筑全域旅游新格局

围绕红色文化之城、生态康养之城，推进全域旅游和文旅康养深度融合，打响古田红色游、永定土楼游、长汀古城游、丹霞温泉游、休闲生态游等五大文旅品牌，建设全域旅游示范市。

加强与周边市、县的旅游协作，整合龙岩市全域范围内的旅游、产业、社会及城镇资源，构建产旅融合体系。进一步完善全域旅游要素配置，打造 “全资源整合、全产业融合、全精品塑造、全社会参与、全要素覆盖、全景式打造” 的特色全域旅游发展格局.

第 115 条　提升旅游产品和服务体系

构建产旅融合体系。搭建融合平台、培育多元化发展模式、创新融合途径，推动文旅产业与其他产业深度融合。实施“文旅+”战略，促进业态融合，培育新兴旅游业态。推动文旅、康养、体育等产业融合，将更多产业资源转化为文旅产品，推出更多研学科普、康体养生、商务度假等特色旅游线路与项目。

完善旅游服务设施建设。加强旅游交通基础设施建设，实施旅游交通畅游工程。补齐旅游基础服务设施“短板”，提升全市旅游集散中心的服务效能，新建改建城市绿道体系和观光步道、森林步道等。推动文化和旅游公共服务融合，构建主客共享的文化旅游新空间。

第十章　基础设施支撑体系

第一节　综合交通体系

第 116 条　发展目标

以龙岩新机场、高速铁路、高速公路为依托，构建高效互联的“三横三纵一联”综合运输通道，东临厦漳泉都市圈，西连成渝地区，南达粤港澳大湾区，北抵长三角的综合交通枢纽。打造服务全省、辐射全国的闽粤赣边区域性物流节点，构建符合国土空间布局、适宜经济社会人口发展的绿色集约、便捷高效、安全可靠的综合立体交通运输网络。

第 117 条　航空规划

建设龙岩新机场，打造为省内重要支线机场，发展与省内其他地市的经停航线，加快培育、开辟国内航线网络，不断拓展航空运输服务。通过建设机场快速路、引入公共交通等方式高标准构建机场集疏运系统，构建以龙岩新机场为核心的现代综合交通运输体系。

第 118 条　铁路规划

依托杭广通道、厦渝通道和福龙通道，形成区域快捷的大能力高、快速铁路客运通道，实现与长三角城市群 5 小时互达，粤港澳城市群、中部城市群 3 小时互达，省内其他城市 2 小时互达。

提升既有铁路客运枢纽服务能力，统筹交通、产业与空间

等要素，发挥枢纽布局对城市空间的引领支撑作用。做好与城市道路、城市公交体系的衔接建设，构建区域铁路客运枢纽路侧集疏运体系，形成站城一体、便捷高效、协同管理的高水平铁路枢纽。整合优化铁路物流场站，进行中心城区铁路货场功能置换，优化铁路货运场站布局。推进铁路货运节点及配套物流设施建设、扩大铁路货运能力。

第 119 条　公路规划

加强与周边区域高速公路网络的互联互通，完善以龙岩为中心、辐射闽西南、江西南部、广东东部的“三纵三横一环多联”高速公路网，巩固闽西南内陆公路枢纽地位。完善普通国省干道网络、提升市域国省干线道路等级和服务水平，优化普通国省道与城市快主干路衔接，构建以“四纵四横三联”为主、覆盖乡镇及重要节点的网络布局。

第 120 条　物流规划

优化陆路物流廊道布局，充分对接机场及铁路货运场站，依托货运铁路、高速公路网和城市快速路，构建市域货运物流网络。整合零散低效公路货运站，发挥铁路、航空及公路通道优势，结合产业布局建设区域高品质物流中心，形成现代化公铁空大联运物流支撑格局。

第 121 条　水系航道规划

提升航道等级，形成汀江水系航道网和九龙江水系航道网。开展航道浚深维护，对航道范围内的规划构筑物进行管控，保

障航道通航能力。完善九龙江、汀江沿线客运码头及相关配套设施建设，提高水上观光旅游服务能力，逐步发展货运功能。

第二节　水资源调配

第 122 条　用水总量和强度管控

优化用水结构，提高工业用水重复利用率和农田灌溉用水有效利用效率，推动再生水回用。强化水资源底线管控，严格实行水资源管理制度，严控用水总量和用水强度。到 2035 年，用水总量控制在 21.02 亿立方米以内。水资源节约和循环利用达到省内领先水平，全面建成节水型社会。

第 123 条　区域性水资源调配

以蓄补引，以丰补枯。积极推进一批具有供水、灌溉功能的中小型水库，提高江河蓄水调控能力。开辟应急备用水源，打造龙岩多点多支的水资源配置格局，构建空间均衡的水资源安全保障体系。到 2035 年，基本实现全市水资源空间均衡。构建安全的供水网络格局，形成以城镇供水为主、联村供水为辅、单村供水为补的三级供水格局，实现城乡供水一体化。水源以地表水为主，逐步减少城镇饮用水地下水源。提高自来水普及率，到 2035 年，全市自来水普及率达 95%。

第三节　能源布局

第 124 条　能源结构管控

实现能源需求总量低速增长，优化能源结构。减少煤、石油使用比例，提高清洁能源使用比例，加大天然气的使用、增加外部电力输入，有效控制碳排放总量和碳排放强度，形成绿色低碳、高效可靠的可持续能源消费和供应体系，支撑能源领域实现“碳达峰、碳中和”目标。

第 125 条　统筹能源项目布局

推动能源项目高效绿色发展。安全稳步发展水电，适时建设抽水蓄能电站。

加快可再生能源项目布局。推进分布式能源、可再生能源建筑一体化、微电网等绿色智慧能源项目开发建设，因地制宜推进工业区光伏发电项目。

统筹化石燃料项目布局。加大天然气应用，逐步将天然气培育成为全市现代清洁能源体系的主体能源之一，加快推进天然气在城镇燃气、工业领域以及天然气发电等领域的应用。

第 126 条　推动能源网络建设

强化油气管网建设。完善城市天然气输配管网布置，形成可靠的天然气供气系统。

建成安全可靠电网。构建布局合理、用地节约、结构坚强的高压供电网络。开展城市配电网扩容和升级改造，推进城市电力电缆通道建设和架空线入地。

第四节　信息基础设施

第 127 条　建设新一代信息基础设施网络

建设新一代信息基础设施网络，实现“移动网络+固定网络”双千兆网络全市基本覆盖，服务智慧城市建设。全面建成广电双向交互式网络，构建新一代广电基础网络，打造全市统一的数字化广电网络和智慧广电云平台。优化配置广电资源，扩大广播电视覆盖面。对市邮政总局和各县邮政市局新建整合扩建，增设乡镇邮政服务机构。

第 128 条　推进数字城乡建设

推进龙岩的云计算及大数据中心基础设施建设，完善数字智慧城市支撑体系，提升全市物联网建设水平，稳步推进数字乡村基础设施建设。

第五节　环境卫生设施

第 129 条　城乡污水收集处理

强化生活污水治理，加快污水处理设施建设。构建集中为主，分散为辅的污水设施格局，城镇集中建设大中型污水处理

厂，乡镇以分散式小型污水处理厂、站补充。推进大中型污水处理厂建设，重点推动乡镇小型污水处理设施建设。加快污水管网建设，完善支末端管网建设。提高污水管网密度，推进老旧管网更新和修复，逐步实现雨污分流改造。加强农村生活污水治理工作，所有行政村实现有效治理管控，全面建立农村生活污水治理长效机制。。

第 130 条　垃圾固废处理

推进生活垃圾分类处理，完善垃圾收集运输系统，加强生活垃圾全过程管控。规划建设上杭县、武平县、长汀垃圾焚烧厂，合理布局中型、小型垃圾转运站。到 2035 年，实现原生生活垃圾“零填埋”，城市生活垃圾回收利用率 100%，实现乡镇生活垃圾转运系统全覆盖。

推动建筑垃圾固体废物利用处置项目建设，加强一般固体废物、危险废物集中贮存和处置,促进各工业园区内工业固体废弃物综合利用，开展工业固体废物综合利用产业链延伸开发、研究，促进无废城市建设。

第六节　综合防灾减灾

第 127 条　综合防灾减灾体系

构建由避难空间系统、防灾工程系统、应急保障基础设施系统、应急服务设施系统和应急管理系统组成的综合防灾减灾体系。到 2035 年，全面提高综合防灾减灾能力，形成全天候、系统性、现代化的安全保障体系。

第 128 条　完善避难空间系统

完善各级应急避难场所、救灾、疏散通道的空间布局，建立中心避难场所-固定避难场所-紧急避难场所三级避难场所体系。到 2035 年，人均应急避难场所面积不低于 2.0 平方米/人。利用公园、绿地、体育场、大专院校等旷地以及地下空间，建立避难场所体系。以交通干线为主要疏散通道，疏散场地与疏散通道应建立便捷联系。

第 129 条　强化防灾工程系统

龙岩市域基本设防烈度为Ⅵ度。一般建设工程的抗震设防按《中国地震动参数区划图》（GB 18306-2015）执行；救灾指挥中心、避难场所、教育、应急医疗等设施应当按照高于当地房屋建筑的抗震设防要求进行设计和施工，采取有效措施，增强抗震设防能力；重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程，应当按照国务院有关规定及《福建省应当开展场地地震安全性评价的建设工程范围》有关要求进行地震安全性评价，并按照经审定的地震安全性评价报告所确定的抗震设防要求进行抗震设防。

县城区防洪标准为 20-50 年一遇，乡镇镇区河道防洪标准为 10 年一遇，内涝防治标准为 10 年一遇，山洪防治标准为 10 年一遇。

构建现代人民防空体系，建成布局合理、种类齐全、功能配套、连片成网、数量充裕的人防工程体系和点、线、面相结合的整体格局。加强人防工程建设的统筹力度，推进人防规划

与各层级国土空间规划相互融合、与地下空间开发利用联动发展，提升城市综合防护能力。到 2035 年，人均人防工程面积不低于 1.4 平方米。

统筹消防站点建设，优化城乡消防救援基础设施配置，留足安全控制间距，科学划分消防分区。城区按照接到出动指令后 5 分钟内消防队可以到达辖区边缘为原则进行设置和布局，逐步推进城乡消防救援基本服务均等化。在现有执勤力量无法及时到达的地区或其他重点地区，采取“新建、租赁、改建”等方式建设小型消防站。

加强地质灾害监测预警网络建设，对地质灾害（隐患）点实施工程治理、排危除险和避险搬迁，加强地质灾害的综合防治工作力度，提高预防和治理能力，最大限度减轻危害和损失。城镇建设应避让地质灾害极高、高风险区，确实无法避让的应充分论证并做好相关工程防护措施。相关化工园区要加强地质灾害危险性评估，避让地质灾害极高、高风险区，严格落实新建项目地质灾害源头管控和已有地灾隐患点防护工程等措施。

落实《危险化学品安全管理条例》和《关于进一步加强危险化学品安全生产工作的指导意见》，确保安全生产和储运，危险化学品生产、储存建设项目必须在依法规划的专门区域内建设。加强源头治理，制定危化品生产、使用、运输、储存禁限控目录。

第 130 条　构建应急保障系统

完善应急供水、供电、供气、供油、广播通信、交通等应急保障基础设施系统;适度提高重大生命线工程抗灾设防标准,并预留安全储备。

建设市级应急指挥中心和县（区、市）级应急指挥中心，按照平战结合、平灾结合的原则，健全指挥中心与供水、供电、供气、交通、公安、应急、生态环境等部门的联动机制。

加强完善全市疾病预防控制网络建设，加强市县公共卫生应急指挥中心建设，提升突发卫生事件的应急响应和快速检验能力。强化公共卫生安全的保障，合理预留公共卫生防疫用地和设施。

构建救灾物资、生活必需品、医药物资和能源物资储备库网络体系，建成市-县（市、区）-街道（乡镇）三级应急物资储备网络和应急资源保障信息服务系统。

第 131 条　加强应急管理和灾后风险综合防控

完善应急救援机制，完善突发事件预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、恢复与重建等各环节应急管理工作机制。

增强核心应急救援能力。提高综合性消防救援队伍和政府专职消防救援人员占全市总人口的比例，提高装备配备水平，形成完备的应急救援网络。

增强全社会共同应急能力。扩大公众安全科普宣传，提高公众应急意识，增强自救互救能力，提高群众应急救护培训达标普及率，明显改善社会协同应对能力。

建立完善的森林火灾预防、扑救、保障三大体系，全面提升全市防控森林火灾的综合能力，降低全市森林火灾控制面积受害率。

第十一章　区域协调发展

第一节　融入国家区域重大战略

第 132 条　区域协同发展策略

积极融入区域发展大格局，提升城市能级，提高龙岩在区域的影响力和辐射力。实施“东接西拓、南联北通”区域空间发展策略。

东接：推动两岸深度融合与“老区+特区”合作。深化新时代山海协作，拓展与厦门市在产业、民生等领域的交流合作，谋划推进厦门龙岩中心等标志性区域合作项目。强化流域上下游横向生态补偿长效机制，拉动龙岩林下经济、花卉苗木、生态旅游、森林康养等生态富民产业发展。强化与漳州市在土楼世界文化遗产等文化保护传承与利用方面的交流协作。

西拓：积极拓展向赣南、重庆内陆腹地的综合通道。加快打造区域物流和供应链中心。

南联：推进“老区+湾区”深度合作，加强与粤港澳大湾区联动发展。构建“1+8”产业协同发展平台，推行“飞地经济”等合作模式，在红色文化教育、文旅康养、基础设施等重点领域与广州市开展实质性合作交流，打造新时代革命老区重点城市与发达地区合作典范。推进龙岩-梅州跨境电商综合试验区建设，打造“赣南-闽西-梅州”红色旅游走廊。

北通：联通闽北革命老区，主动对接长江经济带。推进福

州-龙岩高铁、潮南高速等项目，建设红色旅游融合发展示范区、客家文化（闽西）生态保护实验区。参与区域分工协作，打造新时代革命老区振兴发展的样板。

第 133 条　打造台胞台企登陆第一家园

提升龙台经贸协作水平。落实福建省对台产业合作计划，做大做强台商专业园区。支持闽台农业合作推广示范县、闽台农业融合发展示范基地等建设。

加强两岸交流平台建设。打造“一县一品”对台文化交流平台，发挥“海峡客家”“大陆阿里山”品牌优势，打造龙岩特色对台研学旅游基地。支持台商台胞在龙岩设立文化创意企业，打造一批龙台工艺美术品生产制造、海峡佛文化产业等基地。落实台湾青年创业示范基地建设，支持台胞参与美丽乡村、传统村落保护等项目建设。

第二节　深化闽西南协同发展

第 134 条　深化闽西南协同发展区合作

构建区域设施支撑体系。加强城际快速通道及城际铁路建设，构建两小时通勤圈。推动基础设施互联互通，衔接全省 500 千伏超高压电网，统筹天然气走廊布局，推进中石油、中海油 LNG 干管等管网建设。建设永定区棉花滩水库至厦门、泉州的输水线路，完善区域水资源安全保障体系。

强化山海协作产业布局。按照“一县一优势产业”开展差异化协作，推动厦漳泉等地区上下游产业落户龙岩。加强厦门

龙岩山海协作经济区、武平（思明）高新产业园区、晋江（长汀）工业园区、福清（连城）工业园区等山海协作产业园建设，深化新时代山海协作。

加强公共服务设施共享。加快政务数据汇聚共享，促进社会保障、社会治安等公共管理事务一体化，引导优势资源向龙岩流动。加快建立医疗卫生、劳动就业等基本公共服务跨城乡跨区域流转衔接制度，着力提升人力资源、教育、医疗卫生等公共服务协同和共享水平。

推进生态环境共保共治。保障生态安全格局，联守武夷山-玳瑁山脉、戴云山-博平岭山脉等重要山体生态廊道，共同保障森林覆盖率，共筑闽西南的内陆山区绿色森林生态安全屏障。健全九龙江、汀江、闽江等流域水环境污染联防联控机制，加强江河源头的水质保护，推动健全九龙江上下游生态补偿机制。

第十二章　规划实施保障

第一节　加强党的领导

第 135 条　加强党的领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚决把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。

全市各级党委和政府要坚决贯彻党中央、国务院关于“多规合一”改革的战略部署，强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。坚持国土空间的唯一性，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。国土空间规划执行情况纳入领导干部自然资源资产离任审计。

第 136 条　建立规划实施主体责任制度

在市委、市政府领导下，有关部门依法实施规划。制定规划实施主体责任制度，加强对规划实施的督导和考核，将考核结果作为各县（市、区）、各部门领导干部绩效考核的重要依据。充分发挥人大、政协对规划实施的监督作用。加强龙岩市国土空间规划委员会在协调组织、规划决策、规划管理中的作用，完善规划实施统筹决策机制。

第 137 条　完善公共参与机制

加强规划编制的全过程公众参与，建立城市发展重大问题和重大项目规划咨询机制，引导各领域专家和公众参与规划编制、决策和实施。建立常态化的国土空间规划宣传和交流互动机制。

第二节　规划传导体系

第 138 条　健全国土空间规划体系

建立健全全市各类空间性规划编制、审批、调整协调机制，构建市、县、乡镇三个层级，总体规划、专项规划和详细规划三种类型规划体系，确保总体规划的战略意图与管控要求在空间上层层落实。总体规划包括市级国土空间总体规划、县级国土空间总体规划、乡镇级国土空间总体规划；专项规划涉及特定区域、领域空间利用的相关规划；详细规划包括城镇开发边界内详细规划、城镇开发边界外村庄规划及风景名胜区详细规划等。

各县（市、区）依据市级国土空间总体规划编制县级国土空间总体规划，细化片区功能定位、发展方向、城市建设与资源保护等规划要求。县级国土空间总体规划应进一步提出乡镇级国土空间总体规划的分解落实要求，实现对市级国土空间总体规划的传导。

第 139 条　构建五年-年度规划实施传导机制

突出规划统筹引领，构建“五年-年度”规划实施传导机制。

落实国民经济和社会发展规划、专项规划、详细规划等的五年规划目标、重点任务以及项目安排，统筹各类要素配置，推动全链条工作保障，编制五年近期实施规划和年度实施计划。在时序层面逐层分解国土空间总体规划的目标、指标、规划实施重点及要求，形成五年、年度的规划实施项目库，指导土地供应、储备、土地房屋征收、要素保障、资金平衡等具体工作计划。项目库纳入信息平台，统筹推动项目生成实施，并通过对项目库提前开展要素保障调度，确保项目落地，实现规划意图的逐层传导和有序实施。

第 140 条　完善专项规划指引

明确专项规划编制清单。相关专项规划应在国土空间总体规划的指导约束下编制，落实相关约束性指标，不得违背市级总规的强制性内容。经依法批准后纳入市级国土空间基础信息平台，纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

第三节　县（市）发展指引

第 141 条　上杭县

推动产业发展、乡村振兴、共同富裕，打造老区苏区振兴发展县域样板。

重点发展金铜、新材料、建筑三个主导产业，大力推进上杭县工业园区、南岗金铜产业园、蛟洋新材料产业园、上杭县现代农业示范区等园区建设。保护梅花山国家级自然保护区、上杭国家森林自然公园、上杭白砂森林自然公园及古田国家级

历史文化名镇等重要生态和文化资源。加快推进县城北部高铁新城和南部产业新城建设，保护与更新县城老城区。

完善交通基础设施，加速赣龙厦高铁规划落实，筹建上蛟高速白砂互通至龙岩机场快速通道，建成龙龙高铁及上杭站，升级国道干线等级，提升基础交通能力。

第 142 条　武平县

推进生态文明建设、绿色经济发展及文明城市创建，打造闽粤赣省际宜居宜业宜旅的生态文明示范城市。

重点发展新型显示、机械装备、新材料三个主导产业。重点提升主城区，打造为集金融、商贸、行政办公及医疗服务等多功能于一体的城市综合服务核心。将中山河沿线打造成城市形象展示和旅游景观带，预留和控制高铁片区建设。重点建设十方镇、岩前镇、桃溪镇三个中心镇。完善武平县工业园区、建设十方综合物流园区、打造承接粤港澳大湾区产业转移和成果转化的新高地。保护梁野山国家级自然保护区、武平南坊森林自然公园、福建武平中山河国家湿地自然公园及其它具有重要生态价值的区域。保护中山镇国家级历史文化名镇、传统村落、文物保护单位等。

第 143 条　长汀县

以红色、绿色和文化品牌为引领，建设生态优美、文化繁荣、百姓富裕的闽西活力副中心城市。结合生态文明示范建设，强化文化保护与绿色产业发展

重点发展稀土及其应用、纺织服装和医疗器械三个主导产业。重点发展北部新区和南部新区。加强福建汀江源国家级自然保护区及各类森林公园、湿地公园、水源保护区的保护力度。整体保护长汀国家历史文化名城，加强历史文化街区、历史文化名村、传统村落、文物保护单位、历史建筑、非物质文化遗产等保护。

第 144 条　连城县

在产业发展、城乡建设、民生保障上迈出更大步伐，打造山水旅游度假城市。

重点发展新型建材、稀有金属、精细化工三个主导产业。重点发展北部站前片区、冠豸山旅游经济度假区、连城工业园区和朋口、庙前工业集中区。保护福建梅花山国家级自然保护区、冠豸山国家级风景名胜区、邱家山森林自然公园、第二水源北团取水工程及其它具有重要生态价值的区域。保护新泉镇、四堡镇、姑田镇历史文化名镇、历史文化名村、传统村落。

第 145 条　漳平市

立足两岸融合、产城融合和城乡融合发展优势，打造开放包容的闽西南活力城市。

持续壮大钢铁机械制造、新型建材、氟新材料三个主导产业。重点发展南学堂片区、城北新区、西园新区、漳平工业园区、新桥氟新材料产业园区。保护漳平南洋国家湿地自然公园、漳平天台山国家森林公园、漳平五一省级森林公园及其它具有重要生态价值的区域。保护双洋镇省级历史文化名镇、历史文化名村、传统村落。推动永福镇特色现代农业合作提档升级。

第四节　近期行动计划

第 146 条　近期发展目标

到2025年，全方位高质量发展超越迈出重要步伐。国土空间开发保护格局持续优化，中心城区辐射带动作用更加突出。区域协同发展取得明显进展，打造承接区域产业转移高地，区域内陆枢纽地位明显提升。国家生态文明示范市建设卓有成效，形成一批生态文明建设“龙岩经验”。人民生活水平普遍提高，城乡基本生活圈逐步构建。

第 147 条　重点建设片区

推进新罗、永定一体化发展，加快南部新城、北部新城建设。中心城区重点推进龙津湖周边区域、曹溪片区、动车站周边区域开发建设。永定区推进重点片区、工业园区开发建设。南部新城推进新机场和新高铁站建设。北部新城重点推动存量用地盘活与开发、各类产业园及生态农业产业园建设。

第 148 条　产业园区

推动龙雁经济开发区、长汀经济开发区、漳平工业园区等省级工业园区（开发区）整合提升。建设千亿级产业集群、突出培育千亿级园区、500亿级园区、300亿级园区、200亿级园区。

第149条　历史文化保护

保护福建土楼（永定）世界文化遗产、长汀国家历史文化名城，各级历史文化街区、名镇、名村和重点文物保护单位。加强国家级、省级非物质文化遗产的保护与传承。

第150条　城市更新

提升商业街建设质量，提升商业建筑品质。重点开展旧城区、老旧小区、老旧厂区、城中村、棚户区城市更新。盘活低效工业、仓储用地，鼓励引导工业企业“退二进三”，促进产业转型升级，提高土地利用效率。

第151条　基础设施建设

加快综合交通网络建设，完善城乡公共交通系统。推进龙岩新机场、龙川铁路及场站、龙龙高铁、赣龙厦高铁项目、国道G319线、国道G358线局部线路优化工程、龙岩经永定至梅州铁路扩能改造、汀江航道提升工程等项目建设。

完成主干电网工程，110千伏及以下，城镇、农村电网改造升级工程、连城县天然气管网和储气设施建设项目建设。推进5G及“智慧城市”建设，推动传统基础设施数字化、智能化改造。完善供水保障体系，加快城乡供水一体化工程建设，提升城市防洪排涝抗旱能力。

第 152 条　国土整治修复

健全山水林田湖草沙生态保护修复机制、环境治理长效机制、绿色发展促进机制。高质量完成龙岩境内九龙江流域保护和修复工程、永定区历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目。推进汀江流域生态修复。强化废弃矿山及周边等重点区域土壤污染治理修复和工业用地土壤环境污染监管，稳步提升土壤环境质量。

第五节　规划全生命周期管理

第 153 条　健全法规政策和技术标准

健全地方性法规，完善配套政策，强化各部门、各地区政策措施在空间上的统筹协同。健全自然资源有偿使用、生态补偿制度，创新人口、产业、财税、金融等体制机制。加快制定专项规划、详细规划的编制规范和技术要求，统一坐标体系、空间数据、技术规范。完善规划的审查、批准程序，推进各级各类国土空间规划的有序衔接。

第 154 条　完善国土空间信息平台

依托第三次全国国土调查成果和自然资源监测数据，完善国土空间基础信息平台，推动数据共享和信息交互，落实空间管控边界，形成国土空间规划“一张图”。依托市国土空间基础信息平台和国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，推动规划管理智慧化转型，提升国土空间治理能力。

第 155 条　强化国土空间用途管制

加强永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等三条控制线管控，建立长效机制。衔接矿产资源规划，合理保证采矿用地需求。制定国土空间分区分类用途管制制度。科学编制土地等自然资源年度利用计划，统筹增量和存量，完善规划实施的时序管控。

第 156 条　加强城市体检评估

完善“一年一体检、五年一评估”的规划评估机制，及时评价规划实施进度和政策执行效果，聚焦关键问题和核心任务，总结问题和难点，提出应对建议和措施，指导年度计划，强化体检评估结果对规划动态维护和政策制定的反馈作用。

第 157 条　强化规划实施监测和管理

建立全覆盖的生态监测预警网络，提升监测预警能力。动态监测监控大气环境、水环境、声环境、土壤和地下水环境、等生态环境质量。规划实施过程中，科学安排开发进度，做好生态环境保护和生态修复提升。

建立规划实施动态监测、定期评估和及时维护制度，及时调整相关实施策略。规划实施过程中，应按照法定程序执行规划调整，成果应纳入国土空间规划，动态更新“一张图”实施监督信息系统。

图　集

01 市域主体功能分区图

02 市域生态系统保护规划图

03 市域城镇体系规划图

04 市域城乡生活圈和公共服务设施规划图

05 市域产业布局规划图

06 市域历史文化保护规划图

07 市域旅游发展规划图

08 中心城市范围示意图

09 中心城区空间结构分析图

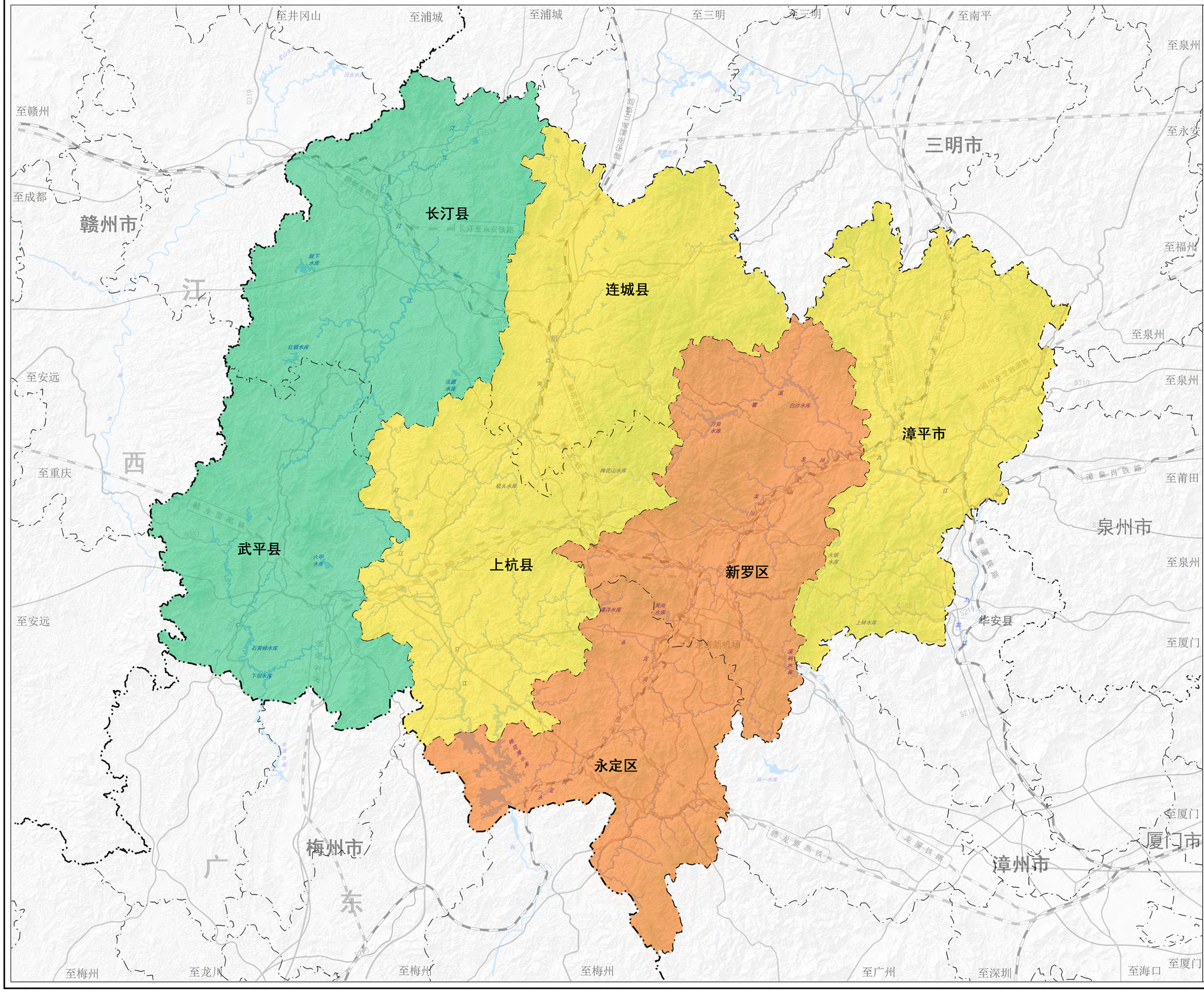
10 中心城区功能分区分析图

11 中心城区历史文化保护规划图

12 中心城区道路交通规划图

龙岩市国土空间总体规划（2021-2035年）

市域主体功能区分区图



N

0 5 10 20 30 40 km

图 例

- 城市化发展区
- 农产品主产区
- 国家级重点生态功能区
- 河流水域
- 铁路
- 公路
- 省界
- 市域界线
- 区县界线

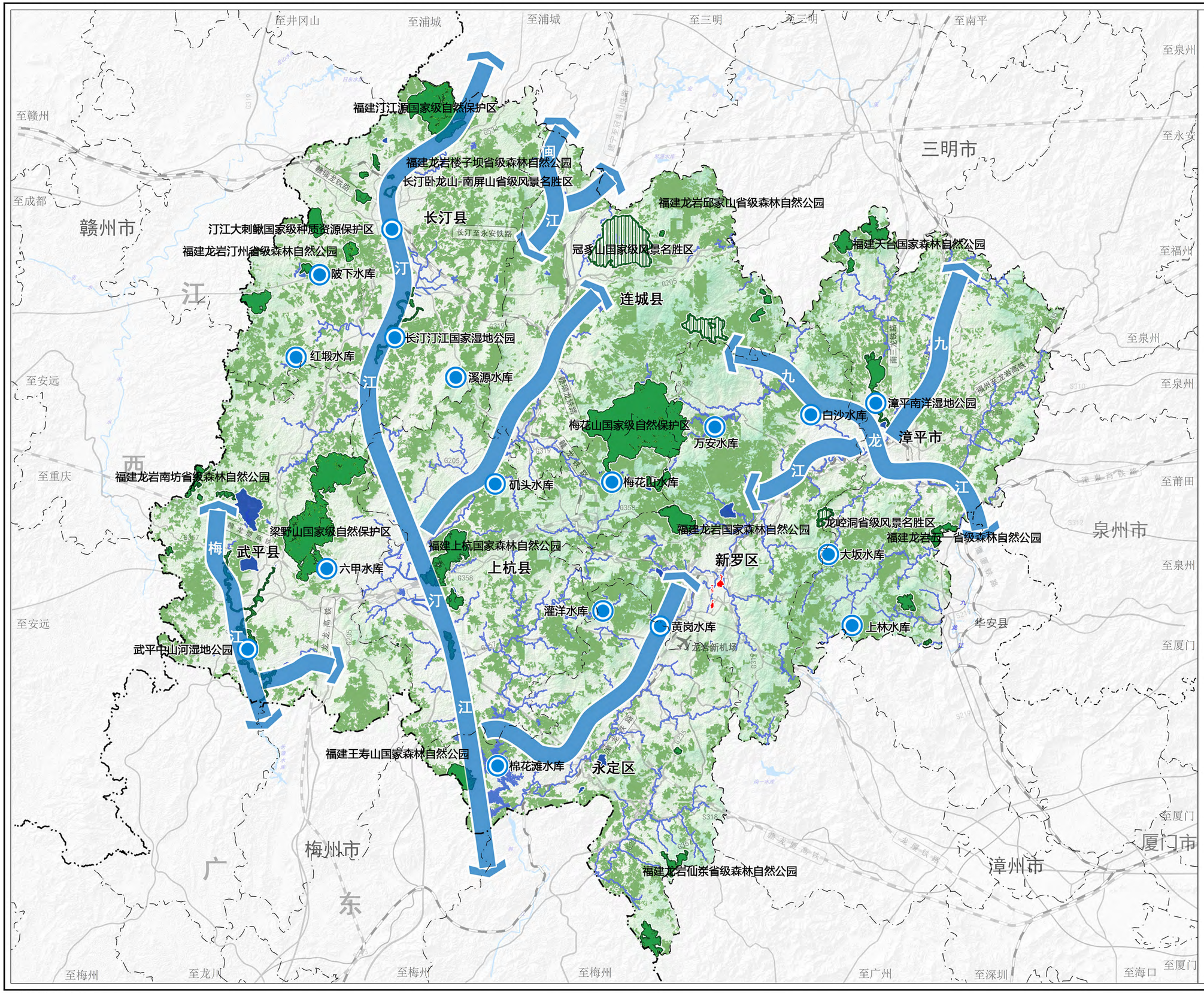
龙岩市人民政府
2024年 编制

审图号：龙S〔2025〕03号

龙岩市自然资源局
厦门市城市规划设计研究院有限公司 福建省龙岩市城乡规划设计院有限公司 厦门闽矿测绘院 制图

龙岩市国土空间总体规划（2021-2035年）

市域生态系统保护规划图



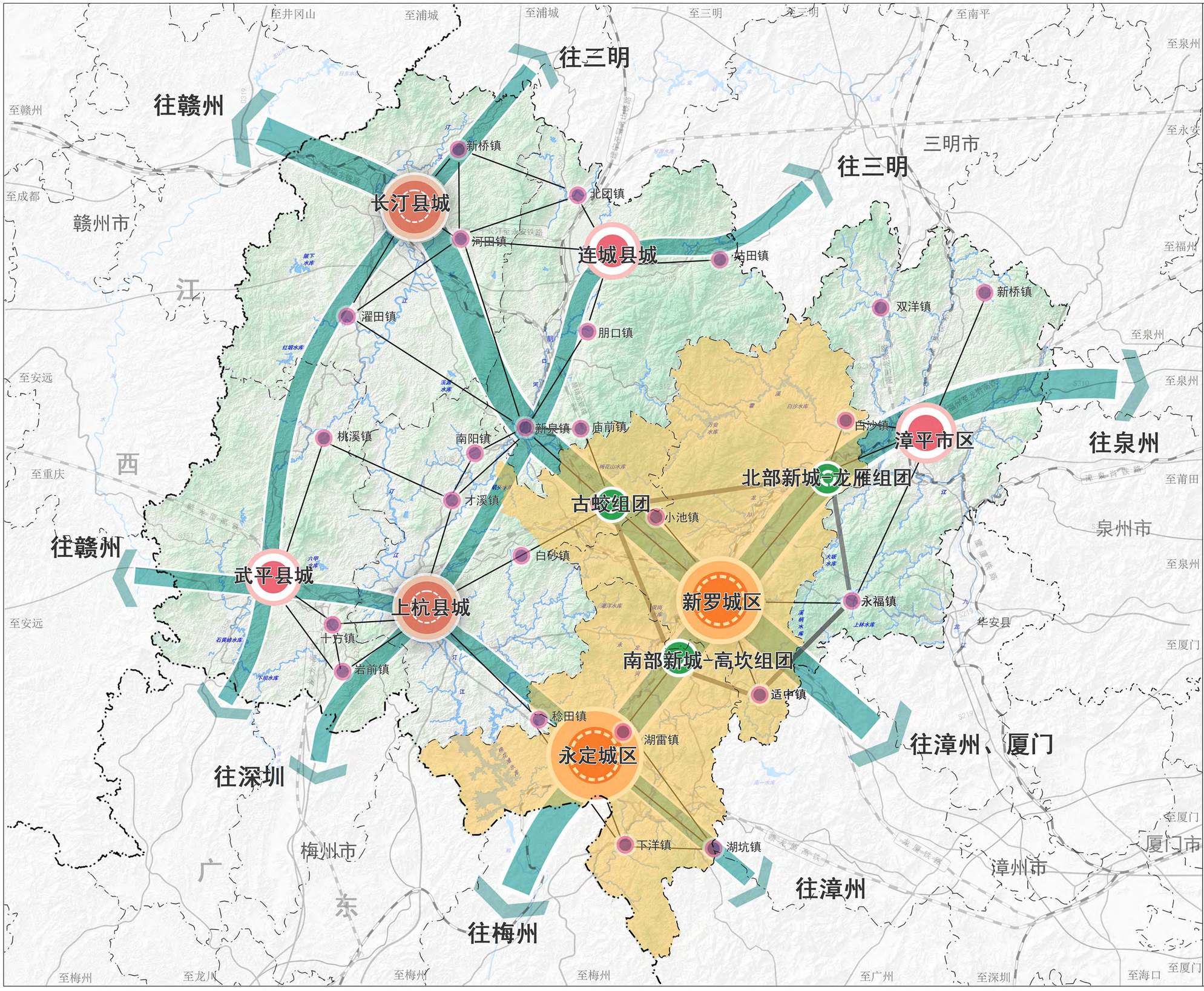
龙岩市人民政府
2024年 编制

审图号：龙S（2025）03号

龙岩市自然资源局
厦门市城市规划设计研究院有限公司 福建省龙岩市城乡规划设计院有限公司 厦门闽矿测绘院 制图

龙岩市国土空间总体规划（2021-2035年）

市域城镇体系规划图



N

0 5 10 20 30 40 km

图 例

- 市域中心
- 市域副中心
- 县域中心
- 新城组团
- 中心镇
- 城镇发展主要轴线
- 城镇发展次要轴线
- 市辖区范围
- 河流水域
- 铁路
- 公路
- 省界
- 市域界线
- 区县界线

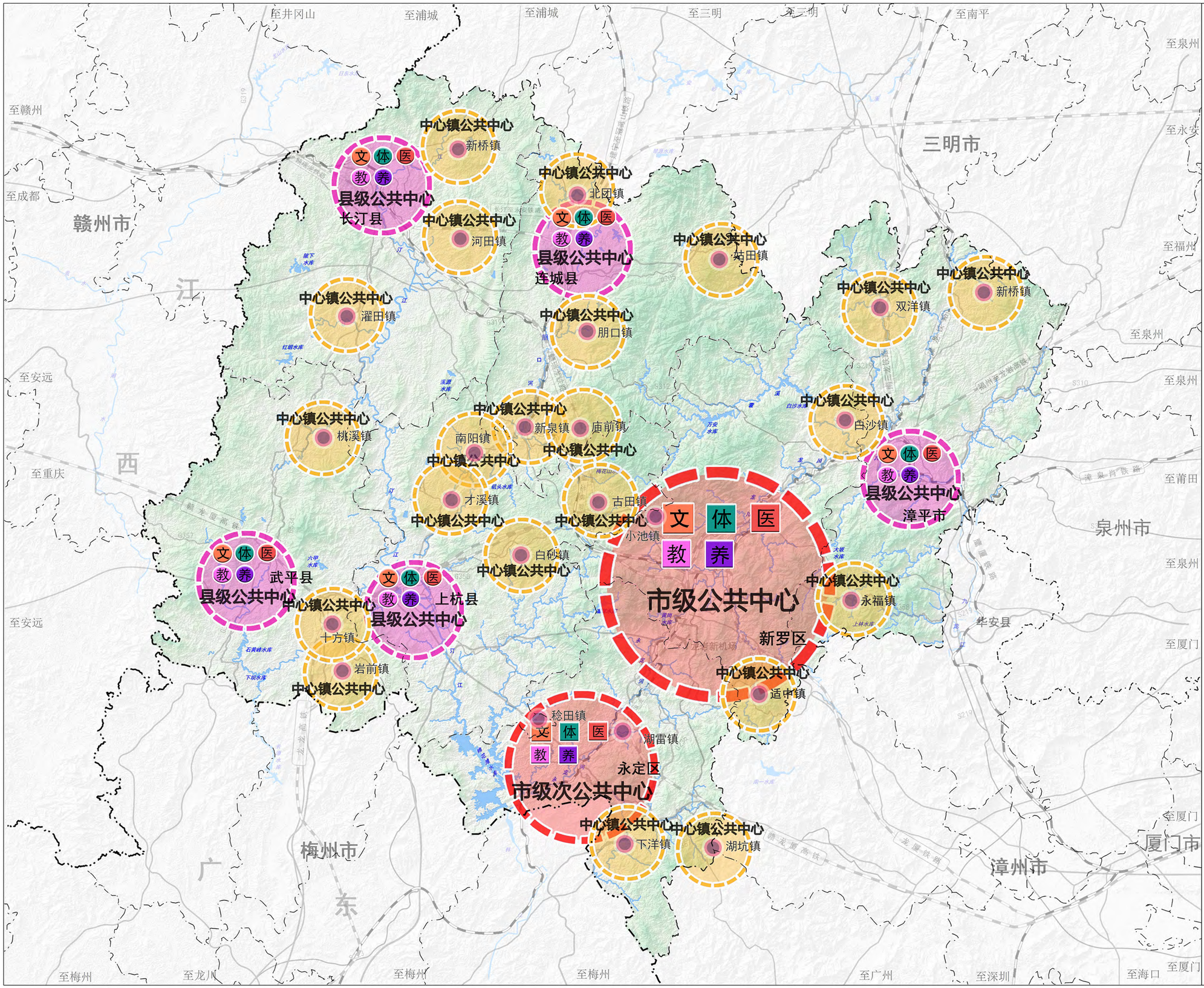
龙岩市人民政府
2024年 编制

审图号：龙S（2025）03号

龙岩市自然资源局
厦门市城市规划设计研究院有限公司 福建省龙岩市城乡规划设计院有限公司 厦门闽矿测绘院 制图

龙岩市国土空间总体规划（2021-2035年）

市域城乡生活圈和公共服务设施规划图



龙岩市人民政府
2024年 编制

审图号：龙S（2025）03号

龙岩市自然资源局
厦门市城市规划设计研究院有限公司 福建省龙岩市城乡规划设计院有限公司 厦门闽矿测绘院 制图

龙岩市国土空间总体规划（2021-2035年）

市域产业布局规划图



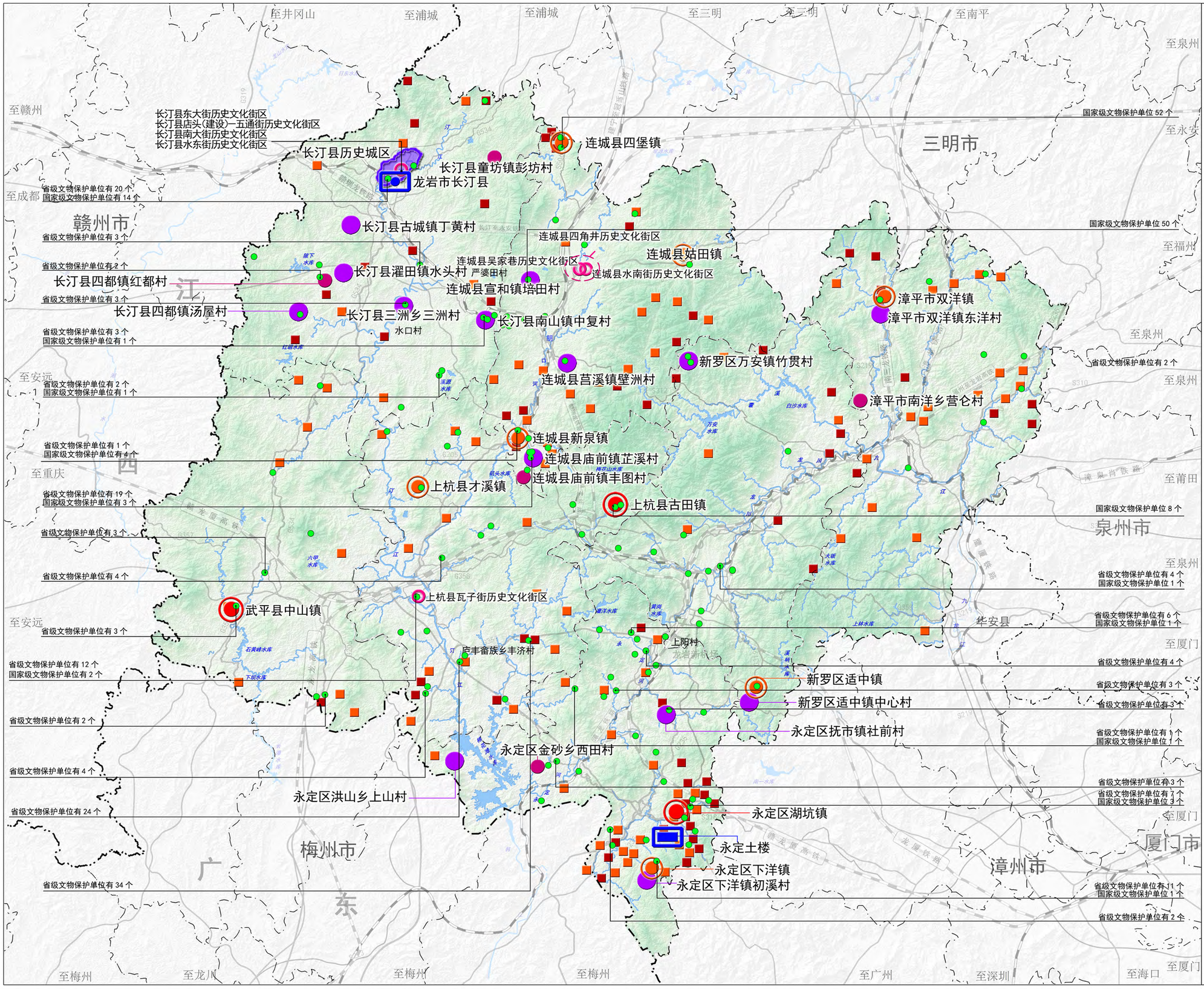
龙岩市人民政府
2024年 编制

审图号：龙S（2025）03号

龙岩市自然资源局
厦门市城市规划设计研究院有限公司 福建省龙岩市城乡规划设计院有限公司 厦门闽矿测绘院 制图

龙岩市国土空间总体规划（2021-2035年）

市域历史文化保护规划图



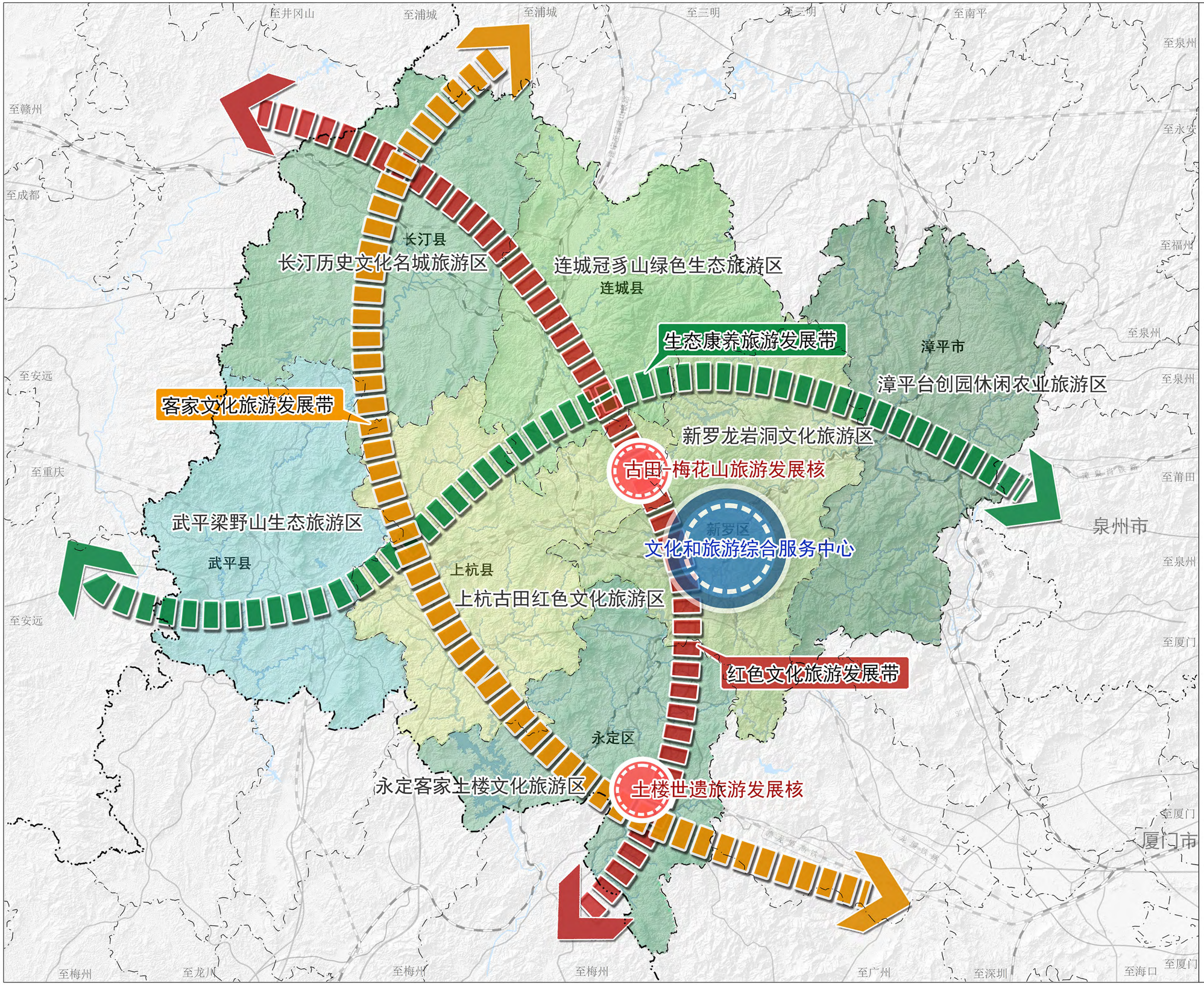
龙岩市人民政府
2024年 编制

审图号：龙S（2025）03号

龙岩市自然资源局
厦门市城市规划设计研究院有限公司 福建省龙岩市城乡规划设计院有限公司 厦门闽矿测绘院 制图

龙岩市国土空间总体规划（2021-2035年）

市域旅游发展规划图



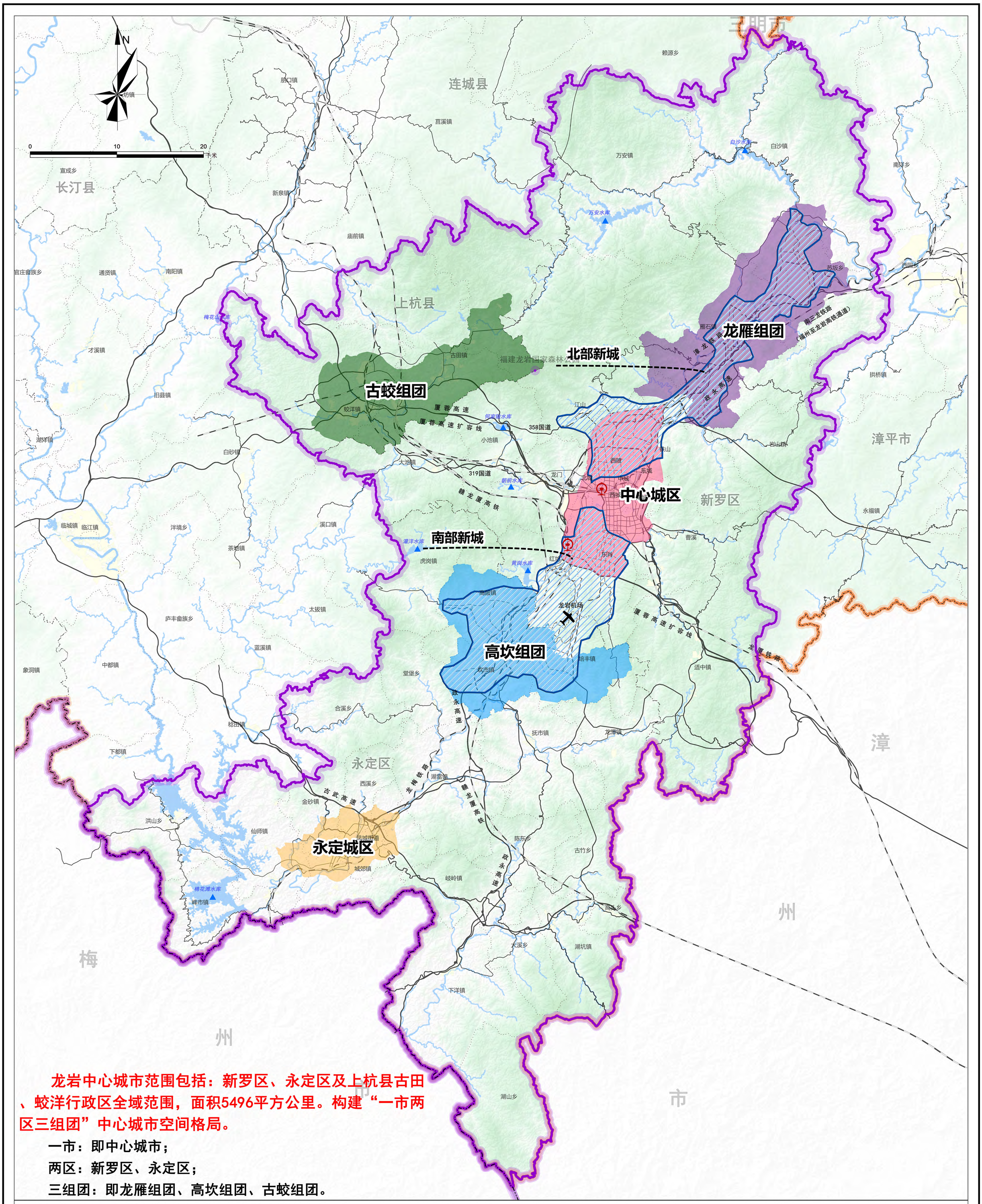
龙岩市人民政府
2024年 编制

审图号：龙S（2025）03号

龙岩市自然资源局
厦门市城市规划设计研究院有限公司 福建省龙岩市城乡规划设计院有限公司 厦门闽矿测绘院 制图

龙岩市国土空间总体规划（2021-2035年）

中心城市范围示意图



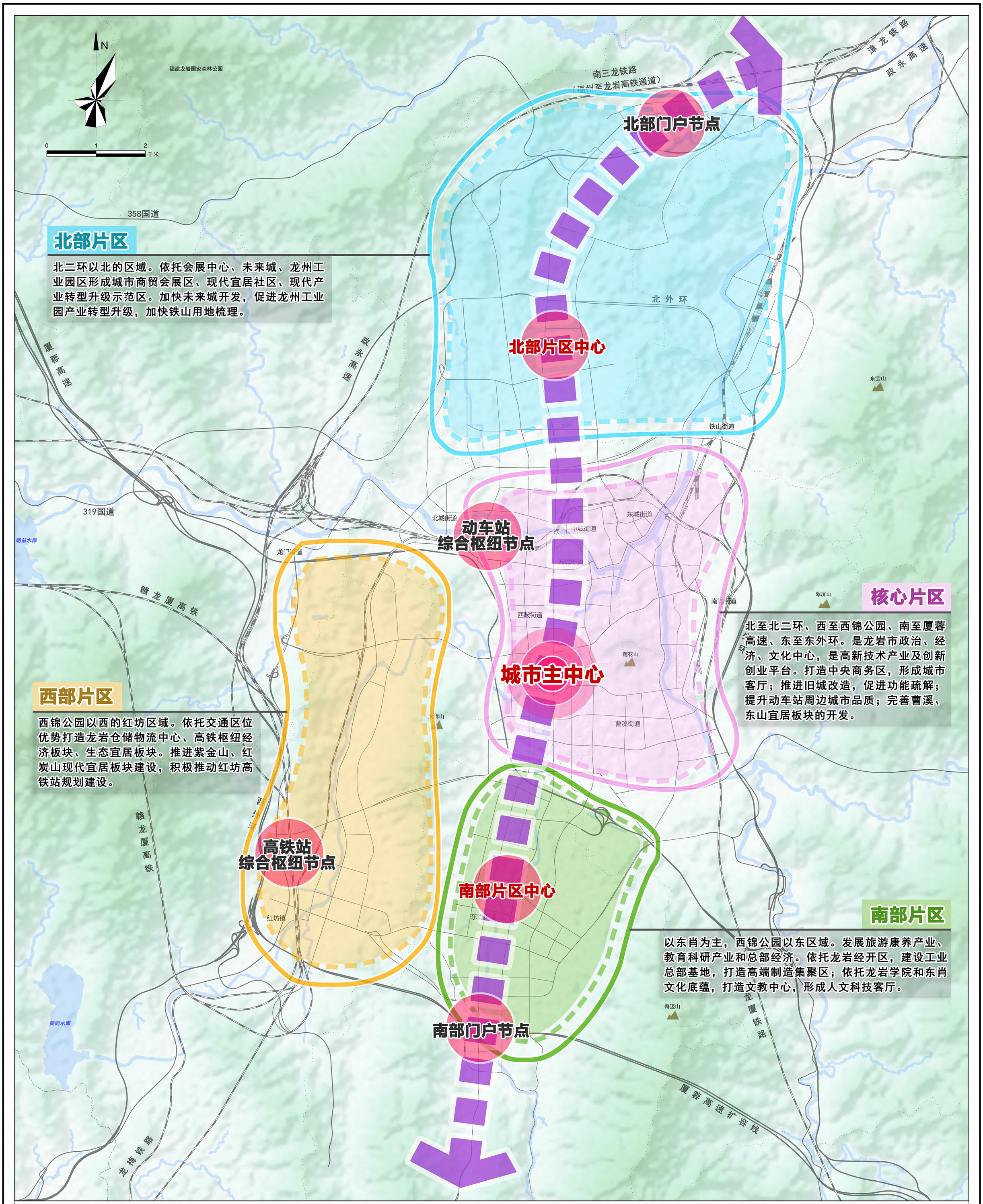
龙岩市人民政府　编制
2024年

审图号：龙S〔2025〕03号

龙岩市自然资源局
厦门市城市规划设计研究院有限公司　福建省龙岩市城乡规划设计院有限公司　厦门闽矿测绘院　制图

龙岩市国土空间总体规划（2021-2035年）

中心城区空间结构分析图



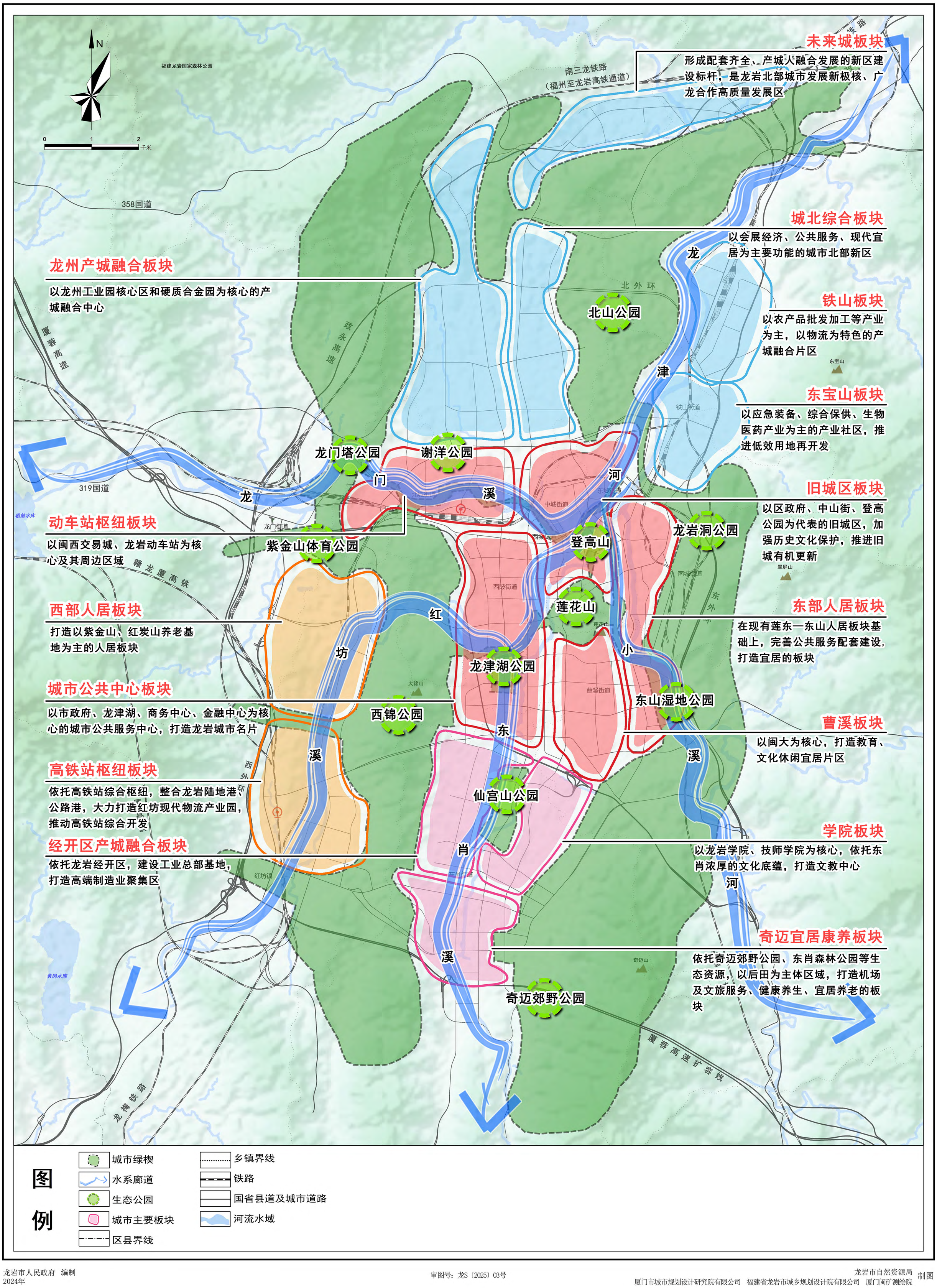
龙岩市人民政府　编制
2024年

审图号：龙S〔2025〕03号

龙岩市自然资源局
厦门市城市规划设计研究院有限公司　福建省龙岩市城乡规划设计院有限公司　厦门闽矿测绘院　制图

龙岩市国土空间总体规划（2021-2035年）

中心城区功能分区分析图



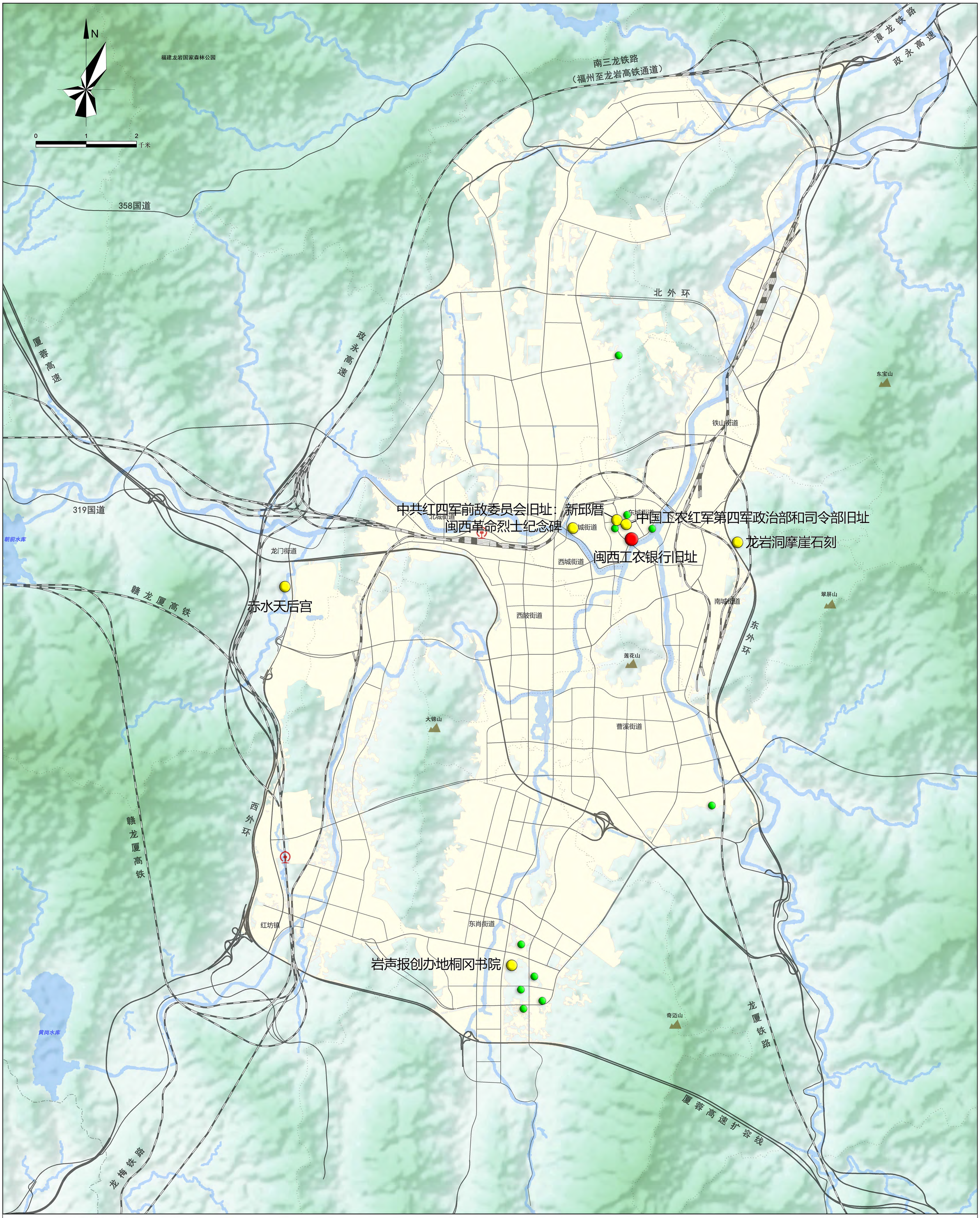
龙岩市人民政府　编制
2024年

审图号：龙S〔2025〕03号

龙岩市自然资源局
厦门市城市规划设计研究院有限公司　福建省龙岩市城乡规划设计院有限公司　厦门闽矿测绘院　制图

龙岩市国土空间总体规划（2021-2035年）

中心城区历史文化保护规划图



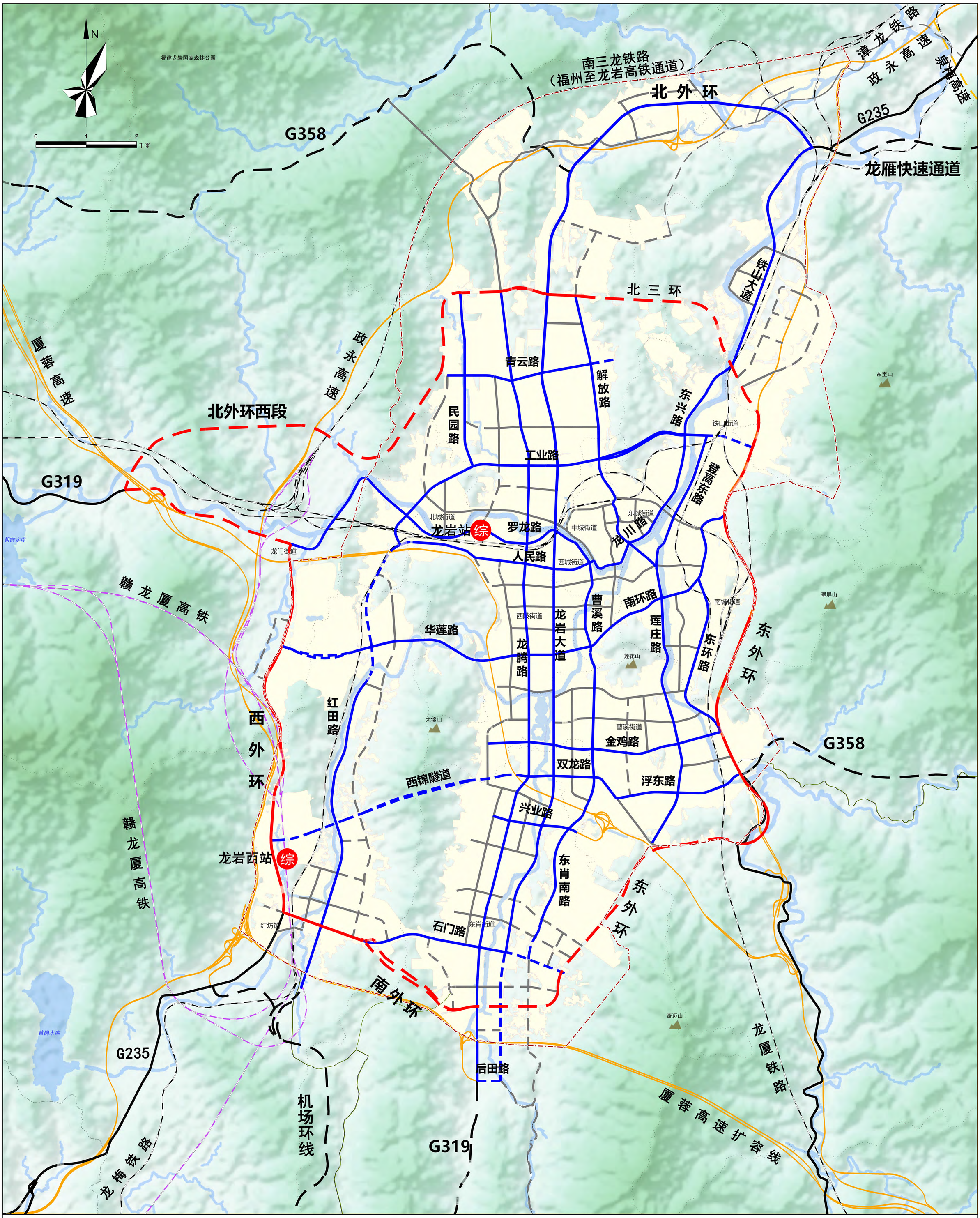
龙岩市人民政府　编制
2024年

审图号：龙S〔2025〕03号

龙岩市自然资源局
厦门市城市规划设计研究院有限公司　福建省龙岩市城乡规划设计院有限公司　厦门闽矿测绘院　制图

龙岩市国土空间总体规划（2021-2035年）

中心城区道路交通规划图



龙岩市人民政府　编制
2024年

审图号：龙S〔2025〕03号

龙岩市自然资源局
厦门市城市规划设计研究院有限公司　福建省龙岩市城乡规划设计院有限公司　厦门闽矿测绘院　制图